

Riedsútstel

Ried	: 25 november 2021
Agindapunt	: 11
Status	: Mening vormend/Besluitvormend
Program	: Programma 8 - Volkshuisvesting, RO en stedelijke vernieuwing
Eardere behandeling	: -
Portefúlgehâlder	: Dhr. J. Spoelstra
Amtner	: Mevr. M. Stielstra
Taheakke	: 1. Ontwerp omgevingsvisie Achtkarspelen
Saak- en stiknûmer	: Z2021-03100 / S2021-27614

Underwerp

Ontwerp omgevingsvisie

Wy stelle jo foar te besluten om:

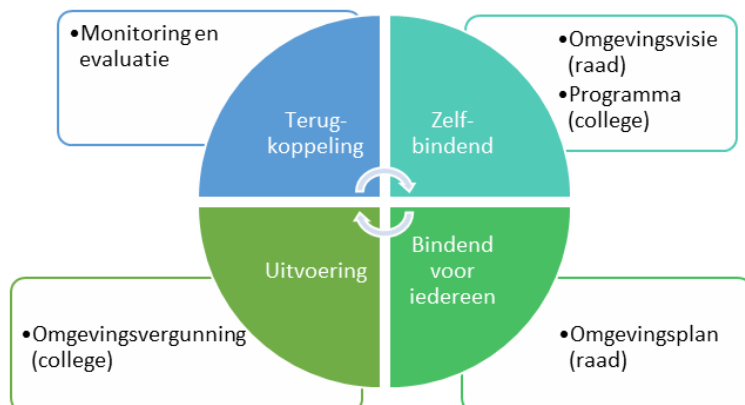
De ontwerp omgevingsvisie vrij te geven voor inspraak en overleg.

Koarte gearfetting

Op 1 juli 2022 treedt de Omgevingswet in werking. De regels voor de omgeving waar we wonen, werken en onze vrije tijd doorbrengen worden daarin samengevoegd en vereenvoudigd. Binnen de wet is meer ruimte voor maatwerk en ideeën uit de samenleving. De omgevingsvisie is een belangrijk nieuw instrument uit de Omgevingswet, die daarin de kaders geeft. Deze visie beschrijft namelijk op hoofdlijnen wat de kwaliteiten van onze gemeente zijn, welke trends en opgaven invloed hebben op onze leefomgeving en wat de gewenste koers voor ruimtelijke ontwikkelingen in de toekomst is. Na een participatief proces is een ontwerp visie gereed voor voorlegging aan uw raad.

Foech ried/kolleezje:

Binnen de Omgevingswet zijn er 3 leidende nieuwe beleidsinstrumenten: omgevingsvisie, programma en omgevingsplan. Uw raad is bevoegd de omgevingsvisie vast te stellen, met daarin de ambities voor de lange termijn. Programma's maken vervolgens de ambities van de omgevingsvisie concreet. Het vaststellen van programma's is een bevoegdheid van het college. De doorvertaling in regels in het omgevingsplan is een bevoegdheid van uw raad. Door monitoring en evaluatie in de toekomst blijft uw raad geïnformeerd.



Op het ter visie leggen van de ontwerp omgevingsvisie kan zowel door college als raad besloten worden. Uw raad wordt op deze wijze nauw betrokken bij de stappen om te komen tot een breed gedragen definitieve visie.

Ynlieding

Het proces voor de een omgevingsvisie hebben we opgesplitst in drie fasen: concept, ontwerp en definitief. We zijn in de conceptfase gestart met de voorbereiding door bouwstenen te verzamelen. Deze bouwstenen zijn samengevoegd in een eerste werkversie voor de omgevingsvisie, die recent is voorgelegd aan de mienskip, belangenpartijen (lees ook ketenpartners), jongerenraad en raadswerkgroep. De volgende fase en gelijk ook een verplichte fase is een ontwerp van de omgevingsvisie formeel ter visie leggen.

Histoarje

Afstemming met uw raad over de omgevingsvisie vindt voornamelijk plaats via de raadswerkgroep Omgevingswet. Uw raad heeft ons in het laatste kwartaal van 2020 een richting meegegeven voor het participatietraject. Op 9 juni ontving u een raadsinformatiebrief met de resultaten van de vragenlijst op Denkmee en op 10 juni peilen we in een interactieve bijeenkomst op hoofdlijnen uw wensen voor de vorm en inhoud van de visie en het te volgen proces.

Te berikken effekt

Een breed gedragen integrale omgevingsvisie.

Argumenten

1.1 *De ontwerp omgevingsvisie is de eerste stap richting het werken met de nieuwe kerninstrumenten van de Omgevingswet.*

In principe dient een omgevingsvisie pas 3 jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet vastgesteld te worden (2025). Uw raad heeft echter expliciet meegegeven deze raadsperiode de kaders voor de fysieke leefomgeving te willen formuleren. De visie vormt daarmee een eerste stap in het 'anders werken' zoals bedoeld in de Omgevingswet: omgevings- en samenwerkingsgericht volgens de 'ja,mits-gedachte'. Andere instrumenten zoals mogelijke programma's en het omgevingsplan volgen.

1.2 *De ontwerp omgevingsvisie is het resultaat van een uitgebreid participatieproces.*

In het afgelopen jaar hebben we op verschillende manieren onze mienskip en belangenpartijen betrokken. Vanwege Covid-19 vergde dit creativiteit om tot een goede combinatie van digitaal en fysiek overleg te komen, die voldeed aan de uitgangspunten die uw raad ons heeft meegegeven. Via de nieuwe participatiewebsite Denkmee vroegen we van 15 maart tot 15 april op basis van een vragenlijst mee te denken over belangrijke thema's voor de visie. De resultaten zijn te vinden op www.denkmee.achtkarspelen.nl. Vervolgens zijn via de Doarpetoer van 10 mei t/m 1 juli in alle dorpen in de gemeente gesprekken gevoerd met inwoners. Van ieder dorp is een uitwerking gemaakt, waarbij de besproken onderwerpen zowel betrekking hadden op de sociale basis als de fysieke leefomgeving. De uitwerkingen hiervan zijn te vinden op www.doarpetoer.nl. Ook gebruikten we informatie uit eerdere en synchroon lopende participatietrajecten voor sectorale beleidsthema's.

De input uit deze 3 sporen hielp ons een werkversie op te stellen voor de omgevingsvisie. Deze werkversie deelden we vervolgens van 20 september tot 7 oktober met onze mienskip, leden van onze participatiewebsite Denkmee en de bij ons bekende belangenpartijen. In juli ontvingen de belangenpartijen een vooraankondiging met de vermelding dat de reactietermijn op de werkversie kort zou zijn, zodat zij zich alvast konden voorbereiden. Ook organiseerden we een fysieke inloopbijeenkomst op 28 september. In totaal zijn er 7 reacties per mail binnengekomen en waren er ca. 15 bezoekers bij de inloopbijeenkomst. Alle ingekomen opmerkingen zijn in een notitie samengevat en voorzien van een gemeentelijk antwoord plus een conclusie of deze al dan niet tot een wijziging richting het ontwerp hebben geleid. Deze notitie wordt voor de raadsvergadering van 25 november nagezonden voor plaatsing op de LIS. De verwerkte wijzigingen zijn voornamelijk aanscherpend en verduidelikend van aard.

Tot slot wisselden we op 4 oktober van gedachten met de jongerenraad. Op deze wijze verloopt het participatietraject zo open mogelijk en werken we richting een breed gedragen visie.

1.3 De ontwerp omgevingsvisie bouwt voort op en integreert bestaand beleid.

Onze gemeente heeft diverse kaders voor haar fysieke leefomgeving al vastgelegd in sectoraal beleid. Uit deze beleidsstukken analyseerden we ambities, opgaven, trends, kansen en knelpunten en smolten deze samen in dit ontwerp. Daarnaast stemden we ons beleid af op landelijke, provinciale en regionale ambities.

Er wordt voor de omgevingsvisie geen milieueffectrapportage gemaakt. De visie bouwt namelijk grotendeels verder op bestaand beleid. Ook worden er geen nieuwe locaties voor ruimtelijke ontwikkelingen aangewezen, die het doorlopen van een m.e.r.-procedure nodig maken. De ambities zijn abstract. Waar nodig maken we bij de uitwerking in programma's of omgevingsplan alsnog een milieueffectrapportage.

1.4 Inspraak maakt deel uit van het proces om te komen tot een omgevingsvisie.

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht geldt voor de voorbereiding van de omgevingsvisie. Iedereen kan zienswijzen naar voren brengen over het ontwerp van de omgevingsvisie. Bij de definitieve vaststelling is er geen mogelijkheid tot het instellen van beroep. Een omgevingsvisie bindt alleen de gemeente zelf.

Alternativen

1. Het college legt de ontwerp omgevingsvisie ter visie.

Formeel gezien mag het college een ontwerp omgevingsvisie ter inzage leggen. Hoewel de raadswerkgroep goed is betrokken en ook input heeft gegeven op de werkversie, heeft uw raad de inhoud nog niet openbaar besproken. Vanuit de gedachte van eigenaarschap van dit belangrijke onderwerp is het passender dat uw raad deze stap neemt.

2. De ontwerp omgevingsvisie later ter inzage leggen.

Vanwege de raadsverkiezingen staat de planning voor de omgevingsvisie onder druk. Hoewel het denkbaar is om juist de nieuwe raad de kaders vast te laten stellen voor de komende raadsperiode, is het nadrukkelijke verzoek van uw raad richting te geven aan deze belangrijke visie. Dat kan door het ontwerp nu te laten behandelen en gelijk ook ter inzage te leggen. Bij geen zienswijzen kan dan nog net een definitieve omgevingsvisie vastgesteld worden. Zijn er wel zienswijzen, dan kan dit niet. Bij het later delen van het ontwerp vervalt sowieso de mogelijkheid om in deze raadsperiode een omgevingsvisie vast te stellen.

Kanttekenings/risiko's

1.1 De ontwerp omgevingsvisie is relatief abstract.

De omgevingsvisie is een nieuw instrument, waarin we op hoofdlijnen de koers voor onze fysieke leefomgeving weergeven. Een visie is vormvrij en gemeenten gaan verschillend met de invulling en het detailniveau om. Van abstract tot heel gedetailleerd op gebiedsniveau. De visie is niet statisch, maar door monitoring en evaluatie bij te stellen. Deze eerste omgevingsvisie heeft vooral het doel een goede basis te leggen en is daarom nu op hoofdlijnen opgesteld, in lijn met het verzoek van uw raad om een korte bondige visie. De komende jaren leren we steeds meer over de nieuwe instrumenten van de Omgevingswet en de werkbaarheid ervan. Waar nodig kunnen en zullen we de visie doorontwikkelen.

1.2 De ontwerp omgevingsvisie verbindt sectorale beleidsterreinen.

De omgevingsvisie is opgesteld voor de gehele fysieke leefomgeving. Waar kansen en strijdigheden van de bestaande sectorale beleidsdocumenten zo goed mogelijk in beeld zijn gebracht, blijft de mogelijkheid bestaan dat het verbinden van verschillende beleidsterreinen niet altijd matcht. De omgevingsvisie geeft dan richting aan en prevaleert.

Finânsjes

De visie stellen we in eigen beheer op en met gebruik van het bestaande krediet voor de Omgevingswet.

Ynwenners- en oerheidspartisipaasje

In argument 1.2 vertelden we u op welke wijze inwoners en belangenpartijen tot nu toe zijn betrokken bij het vormgeven van de omgevingsvisie. De ontvangen reacties zijn overwegend positief, aanscherpend en verduidelijkend. De input die is ontvangen is niet altijd van toepassing op de visie, die vooral ingaat op de hoofdlijnen, maar gaat vaak over de uitwerking. Dit komt later in programma's en/of omgevingsplan. Ook dan is participatie opnieuw een onmisbaar onderdeel. Deze eerste omgevingsvisie heeft vooral het doel een goede basis te leggen. De visie is door monitoring en evaluatie bij te stellen en door te ontwikkelen.

Kommunikaasje

Na een positief besluit van uw raad leggen we de ontwerp omgevingsvisie voor een ieder 6 weken ter inzage. We maken in ieder geval gebruik van de verplichte communicatiemiddelen, zoals de krant en publicatie op ruimtelijkeplannen.nl.

De partijen en inwoners die een schriftelijke reactie op de werkversie hebben gegeven krijgen onze beantwoording en de ontwerp omgevingsvisie per mail toegezonden.

Yntegraliteit

Alle collega's die een relatie hebben met ruimtelijk- of sociaal beleid hebben de mogelijkheid gehad in het proces van de omgevingsvisie mee te denken en hebben een voorloper van de werkversie ontvangen om reactie te geven, plus de uiteindelijke werkversie. De reacties zijn zo goed mogelijk verwerkt.

Previnsje

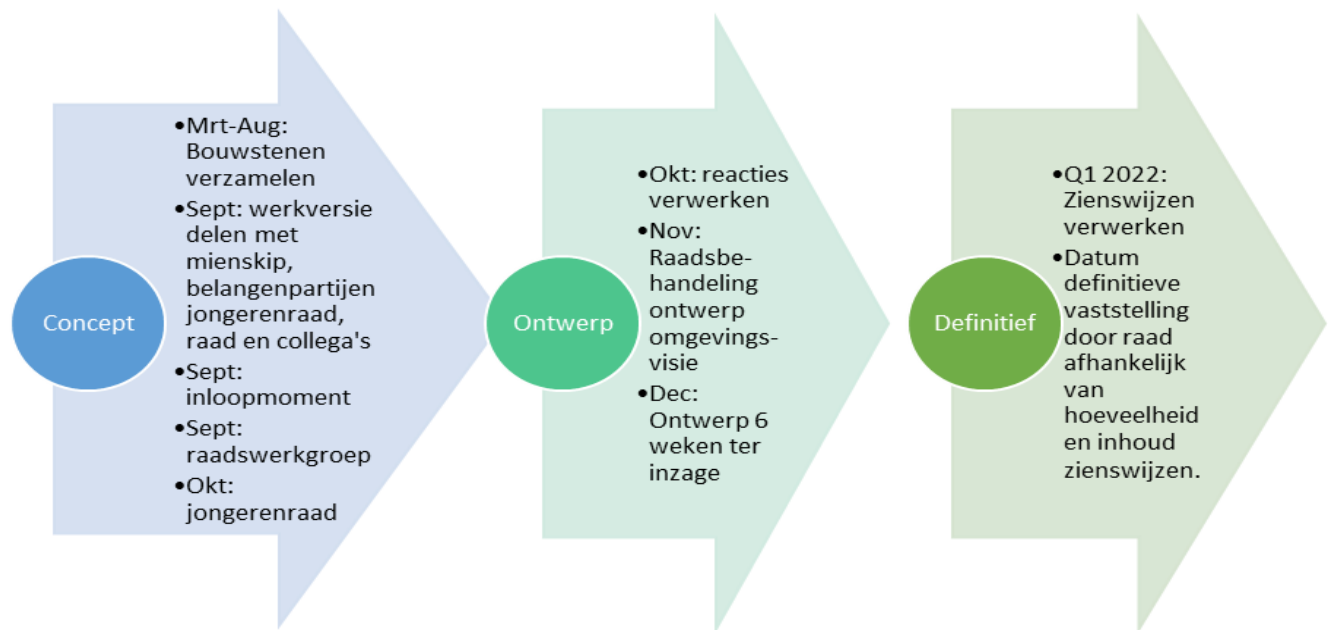
Niet van toepassing.

Gearwurking

We werken aan een uniforme omgevingsvisie voor Tytsjerksteradiel en Achtkarspelen. Beide gemeenten hebben daarbij een eigen hoofdstuk voor het beschrijven van de waarden en kleine nuanceverschillen. De processen lopen zoveel mogelijk gelijk op. We streven er naar de ontwerp omgevingsvisies gelijktijdig ter visie te leggen.

Ferfolchtrajekt

Na positieve besluitvorming door uw raad leggen we de ontwerp omgevingsvisie 6 weken ter inzage. Na verwerking van de zienswijzen kan de omgevingsvisie definitief door uw raad vastgesteld worden. Afhankelijk van het aantal zienswijzen en de inhoud vindt dit deze raadsperiode of de volgende plaats.



Evaluasje

Deze visie richt zich op de periode tot 2040, maar is niet statisch. In de ontwerp omgevingsvisie is daarom een beleidscyclus opgenomen, waarbij de visie iedere raadsperiode wordt geëvalueerd. In het eerste jaar van een nieuwgekozen raad (2026), ontvangt de nieuwe raad de terugkoppeling over de voorgaande vier jaar. Dit is op basis van actuele data, gegevens monitoring over die periode, maatschappelijke ontwikkelingen, etc. De nieuwe politieke samenstelling van de gemeenteraad kan daarbij haar weerslag vinden in een herziening van het beleid.

Buitenpost, 2 november 2021

Het college van burgemeester en wethouders van Achtkarspelen,

secretaris,

dhr. mr. M.P. de Jong

burgemeester,

dhr. mr. O.F. Brouwer

Riedsbeslút



De raad van de gemeente Achtkarspelen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 2 november 2021,
punt nr.: 11;

Beslút:

De ontwerp omgevingsvisie vrij te geven voor inspraak en overleg.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad
van de gemeente Achtkarspelen van 25 november 2021.

De griffier,

De voorzitter,

Dhr. mr. G.J. Andringa

Dhr. mr. O.F. Brouwer