

Riedsútstel

Ried	: 26 januari 2017
Agindapunt	: 11
Status	: Opiniërend/Besluitvormend
Program	: Programma 6 - Ontwikkeling
Eardere behandeling	: 16 april 2014 en 16 juni 2016
Portefúlgehâlder	: K.H. Antuma
Amtner	: mw. H. Planting
Taheakke	: Bijlage 1 - Situatietekening De Rysloane 10 Harkema Bijlage 2 - Ontwerp ruimtelijke onderbouwing De Rysloane 10 Bijlage 3 - Notitie gezondheidsrisico's intensieve veehouderij Bijlage 4 - Advies GGD Fryslân december 2016 Bijlage 5 - Gespreksverslag overleg omwonenden d.d. 2 januari 2014

Underwerp

Afgifte (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen (vvgb) vleeskuikenstal De Rysloane 10 te Harkema

Foech ried/kolleezje:

Op grond van artikel 6.5 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is de gemeenteraad het bevoegd gezag voor het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen.

Wy stelle jo foar te besluten om:

1. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven voor de bouw van een vijfde vleeskuikenstal op het perceel De Rysloane 10 te Harkema (dossiernr. 20130320).
2. De onder 1 bedoelde ontwerpverklaring van geen bedenkingen in de plaats te laten treden van de reeds op 31 oktober 2013 afgegeven ontwerp-vvgb.
3. De onder 1 bedoelde ontwerpverklaring van geen bedenkingen als definitieve verklaring van geen bedenkingen aan te merken indien blijkt dat er geen zienswijzen tegen de ontwerpverklaring en de ontwerp-omgevingsvergunning zijn ingediend.

Ynlieding

Op 23 september 2013 is door V.O.F. De Klein een aanvraag om omgevingsvergunning aangevraagd voor de uitbreiding van de vleeskuikenhouderij aan De Rysloane 10 te Harkema. De gewenste uitbreiding betreft de bouw van een vijfde stal, met een toename van 29.000 vleeskuikens. Het totaal aantal dieren binnen de inrichting komt daarmee op 132.500. De aanvraag is in strijd met het bestemmingsplan omdat de stal buiten het bouwvlak wordt gebouwd en het aantal dierplaatsen toeneemt. Middels een omgevingsvergunning met afwijking kan planologisch medewerking worden verleend aan de uitbreiding. Voor deze ruimtelijke procedure is een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad nodig.

Voorgeschiedenis

Deze aanvraag kent al een lange geschiedenis. In 2010 is voor het milieuaspect al vergunning verleend voor de uitbreiding naar 138.000 vleeskuikens. Het daarna aangevraagde bouwdeel is echter geweigerd wegens strijd met redelijke eisen van welstand.

De voorgevel van de nieuwe stal lag voor de rooilijn van de bestaande stallen. Het bouwplan is daarna aangepast waarbij de stal iets is verkleind, en het totaal aantal dieren op 132.500 komt. Op 23 september 2013 is een nieuwe (integrale) aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor alle drie activiteiten; bouwen, strijdig gebruik en milieu. Op 31 oktober 2013 heeft de gemeenteraad hiervoor een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen afgegeven.

Daarna heeft overleg plaatsgevonden met omwonenden, en hebben de ontwerpomgevingsvergunning en de ontwerp-vvgb ter inzage gelegen voor zienswijzen. In die periode zijn er namens enkele omwonenden zienswijzen ingediend. Eén van de punten die in de zienswijzen naar voren kwam is de gecumuleerde geurbelasting (achtergrondbelasting). De zienswijzen zijn vervolgens door het college van B&W beantwoord en op sommige punten verwerkt in de te verlenen omgevingsvergunning. Daarna is het plan opnieuw aan de gemeenteraad voorgelegd voor de afgifte van een definitieve verklaring van geen bedenkingen. Op voorstel van het presidium heeft de raad in de vergadering van 16 april 2014 besloten om het onderwerp van de agenda te halen en de besluitvorming over de vvgb uit te stellen. De raad was namelijk van oordeel dat de vraag wanneer er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, als gevolg van de achtergrondbelasting, alleen op basis van door de raad vast te stellen beleid kan plaatsvinden en niet per individuele aanvraag.

Op 16 juni 2016 heeft de gemeenteraad voor vier lopende aanvragen van intensieve veehouderijen, waaronder de aanvraag voor De Rysloane 10, een besluit genomen over het aanvaardbare woon- en leefklimaat. De raad heeft besloten dat het woon- en leefklimaat als gevolg van de wijziging in de achtergrondbelasting door de gevraagde uitbreiding niet mag verslechteren ten opzichte van de huidige, vergunde situatie. De berekeningen van de achtergrondbelasting tonen voor De Rysloane 10 aan dat de klasse van het woon- en leefklimaat voor de omwonenden niet verslechtert, waardoor de besluitvorming over deze aanvraag hervat kan worden.

Behalve het raadsbesluit van 16 juni 2016 zijn er sinds de afgifte van de ontwerp-vvgb op 31 oktober 2013 zijn er veel nieuwe ontwikkelingen rond de intensieve veehouderij geweest, onder meer met betrekking tot het bestemmingsplan Buitengebied, het provinciale beleid en de verschillende publicaties met betrekking tot gezondheidsrisico's als gevolg van de intensieve veehouderij. Ook is de aanvraag gewijzigd doordat de oudste stal binnen de inrichting nu ook een moderner stalsysteem krijgt, en de nieuw te bouwen stal een hogere ventilatiesnelheid krijgt vanwege de verhoogde geuremissiefactor voor vleeskuikens.

Gezien deze ontwikkelingen en de tijd die verstreken is, is het procedureel gezien nodig dat de raad opnieuw een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen afgeeft op basis van de actuele stand van zaken en een actuele (ruimtelijke) onderbouwing.

Te berikken effect

Een planologische regeling voor het bouwen van een vijfde vleeskuikenstal op het perceel De Rysloane 10 te Harkema

Argumenten

1.1. In het kader van de ruimtelijke procedure is een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad noodzakelijk.

Op de datum waarop de aanvraag is ingediend was de Beheersverordening Buitengebied het geldende planologische kader. Daarna is de Beheersverordening vervangen door het bestemmingsplan Buitengebied dat op 6 maart 2014 is vastgesteld.

De aanvraag is in strijd met zowel de Beheersverordening als het bestemmingsplan Buitengebied aangezien de stal buiten het bouwvlak valt en het aantal dierplaatsen toeneemt. Om af te wijken van het bestemmingsplan kan er een nieuw bestemmingsplan (partiële herziening) worden opgesteld, of een omgevingsvergunning met afwijking worden verleend (art. 2.12, lid 1, onder a, onder 3 Wabo). Deze laatste procedure is de meest praktische procedure voor deze aanvraag.

Een omgevingsvergunning met afwijking kan alleen worden verleend indien de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen afgeeft. Hiermee geeft de raad aan in te kunnen stemmen met de afwijking van het door haar vastgestelde planologisch regiem.

1.2 De uitbreiding voldoet aan het gemeentelijk en provinciale beleid ten aanzien van de intensieve veehouderij.

In de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing is onder §3.1 het gemeentelijke en provinciale beleid ten aanzien van de intensieve veehouderij uiteengezet. Voor het gemeentelijk beleid geldt dat een uitbreiding per geval bekeken moet worden. Vanuit de Kadernota Buitengebied en het coalitieakkoord, van zowel de coalitie 2014-2016 als de nieuwe coalitie 2016-2018, ligt de nadruk op het beperken van de (geur)overlast als gevolg van de intensieve veehouderij. Met betrekking tot de (achtergrond)geurbelasting heeft de raad op 16 juni 2016 een standpunt ingenomen met betrekking tot de vier lopende aanvragen om omgevingsvergunning, die vóór het aanhoudingsbesluit van 19 november zijn ingediend. De aanvraag van De Rysloane 10 voldoet hieraan omdat het woon- en leefklimaat voor de omliggende GGO's (geurgevoelige objecten) door de uitbreiding niet verslechtert.

Na de bouw van de vijfde stal komt het bouwperceel aan De Rysloane 10 op ongeveer 1 hectare. Daarmee past het binnen de maximale maat van 1,5 hectare die de provincie Fryslân hanteert voor bouwpercelen van intensieve veehouderijen.

1.3 Ten aanzien van de diverse milieuaspecten zijn er geen redenen om de gevraagde uitbreiding te weigeren.

Door de extra stal met een toename van het totale aantal dieren wijzigt de milieu-uitstoot van de inrichting ten opzichte van de huidige situatie. In de aangevraagde situatie wordt bij alle vijf stallen een BBT stalsysteem toegepast. In de oorspronkelijke aanvraag werd het stalsysteem van de oudste stal (stalnr. 1) niet gewijzigd. In de ingediende zienswijzen werd opgemerkt waarom ook deze stal niet met BBT werd uitgerust. De gemeente kan dit niet afdwingen, maar in verband met de benodigde Natuurbeschermingswet-vergunning heeft de veehouder inmiddels ook het stalsysteem van de oudste stal aangepast.

De totale ammoniakuitstoot neemt in de aangevraagde situatie iets af ten opzichte van de huidige situatie. Op het gebied van fijnstof (PM10) wordt ruimschoots voldaan aan de grenswaarden. Op basis van de wet- en regelgeving op het gebied van milieu is de aangevraagde situatie vergunbaar. In dat geval is het juridisch niet haalbaar om bovenwettelijk (extra) milieuwinst te eisen.

De geurbelasting neemt toe ten opzichte van de eerder vergunde situatie, maar de voorgrondbelasting blijft onder de wettelijke normen van 2 en 8 ou_E/m³. Het woon- en leefklimaat voor de omliggende woningen als gevolg van de achtergrondbelasting blijft binnen dezelfde categorie en voldoet daarmee aan het raadsbesluit van 16 juni 2016. In de berekeningen voor zowel de voor- als de achtergrondbelasting is rekening gehouden met de verhoogde geur-emissiefactor voor vleeskuikens die per 1 oktober in werking is getreden.

Een uitgebreidere toelichting op het geuraspect voor deze aanvraag is opgenomen in de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing.

Natuurbeschermingswet

De provincie Fryslân heeft in 2015 een Nb-wetvergunning verleend voor het houden van 125.000 vleeskuikens. Er vindt ammoniaksaldering plaats met de vleeskuikenhouderij van V.O.F. De Klein aan de Foksegatten te Hurdegaryp. De aanvraag omgevingsvergunning bij de gaat uit van 132.500 vleeskuikens, en betreft dus meer dieren dan waarvoor de Nb-wetvergunning is verleend. Uit de berekeningen naar de stikstofdepositie blijkt dat het effect van dit extra aantal dieren zodanig klein is dat het ten opzichte van de Nb-wet vergunning van 2015 (de nieuwe referentiesituatie) een vergunningvrije wijziging betreft.

1.3 Vanuit ruimtelijke overwegingen zijn er geen belemmeringen voor de gewenste uitbreiding.

Ruimtelijk gezien is de stal goed inpasbaar binnen de bestaande landschappelijke structuur en sluit de stal aan bij het bestaande bebouwingsensemble. Aan de zuidkant van het perceel, parallel aan de nieuwe stal, ligt een houtwal die in het bestemmingsplan Buitengebied als zodanig is aangeduid en daarmee bescherming kent. Voor de stal is een positief welstandsadvies uitgebracht. Diverse omgevingsaspecten als archeologie, bodem en ecologie laten geen belemmeringen zien voor de uitbreiding. Voor het wateraspect is het noodzakelijk dat de toename aan verhard oppervlak wordt gecompenseerd door nieuw oppervlaktewater aan te leggen. Dit kan door bestaande sloten te verbreden.

Een uitgebreide beschrijving van de omgevingsaspecten is opgenomen in de bijgevoegde (ontwerp) ruimtelijke onderbouwing

1.4 De ontwikkelingen rond gezondheidsrisico's en (intensieve) veehouderijen vormen geen aanleiding om aanvullende eisen te stellen of de vergunning te weigeren.

Er is de laatste jaren veel aandacht voor de mogelijke gezondheidsrisico's rond de intensieve veehouderij. Het Rijk heeft maatregelen en (vervolg)onderzoeken aangekondigd om gemeenten instrumenten te bieden om gezondheid op een zorgvuldige manier mee te wegen bij de vergunningverlening. Op dit moment zijn er echter geen wettelijke mogelijkheden en geen algemeen aanvaarde wetenschappelijke inzichten op basis waarvan strengere eisen of een weigering van de vergunning mogelijk is. Recente jurisprudentie onderschrijft dit.

Een uitgebreider overzicht van de ontwikkelingen rond de gezondheidsrisico's is opgenomen in de ruimtelijke onderbouwing en de Notitie gezondheidsrisico's (bijlagen 2 en 3).

Voor een zorgvuldige beoordeling van het aspect gezondheid is de GGD Fryslân gevraagd een advies uit te brengen. De GGD Fryslân heeft de uitbreiding aan De Rysloane 10 aan de hand van verschillende milieuaspecten beoordeeld. Het complete advies is als bijlage 3 bij dit voorstel gevoegd. Gezien de geringe impact op de gezondheid en/of het ontbreken van consensus over de gevolgen voor gezondheid, richt het advies van de GGD zich enkel op de geurbelasting.

GGD Fryslân heeft gekeken naar de gecumuleerde geurbelasting, en hanteert een richtwaarde van maximaal 12% geurhinder, wat voor het buitengebied overeenkomt met een achtergrondbelasting van 5 ou_E/m³, en een bovenwaarde van maximaal 20%, wat overeenkomt met 10 ou_E/m³. Op basis hiervan constateert de GGD Fryslân dat de kwaliteit van de leefomgeving voor de vier dichtstbijzijnde woningen rond De Rysloane niet verslechtert ten opzichte van de huidige, vergunde situatie. Deze conclusie sluit aan bij het besluit van uw raad van 16 juni 2016, namelijk dat de categorie van het woon- en leefklimaat niet mag verslechteren.

GGD Fryslân beveelt de gemeente aan om te onderzoeken welke veehouderijen in belangrijke mate bijdragen aan een geurhinder van meer dan 20%, en om maatregelen te treffen en geurbeleid te maken. In de nabijheid van pluimveehouderij aan De Rysloane 10 zitten inderdaad andere intensieve veehouderijen die ook een aandeel hebben in de (gecumuleerde) geurbelasting. Ons college is bezig met beleid voor de intensieve veehouderij om de geurbelasting voor de directe omgeving te verminderen. Dit beleid zal betrekking hebben op nieuwe aanvragen voor uitbreiding van een intensieve veehouderij.

Er zijn op dit moment echter geen juridische instrumenten of bevoegdheden om in de vergunde rechten van veehouderijen te treden en deze bedrijven actief te dwingen om de bestaande geurbelasting te verlagen.

Tot slot adviseert GGD Fryslân om voor de laatste twee weken van de mestronde te rekenen met een geuremissiefactor van 0,88, omdat dat geuremissie in die weken voor de slacht hoger is. De emissiefactor voor vleeskuikens is zeer recent (1 oktober 2016) door het ministerie van Infrastructuur en Milieu verhoogd, juist omdat het niveau van de geuremissies van vleeskuikens hoger bleek te zijn dan de vorige emissiefactoren aangaven. Wij zien daarom geen aanleiding om

de geurberekening uit te voeren met een hogere factor dan de wettelijk vastgelegde rekenfactor van 0,33 per vleeskuiken.

Een completere beschrijving van het GGD advies en de reactie van de gemeente daarop is opgenomen in de ruimtelijke onderbouwing.

In de milieubeschikking voor de vleeskuikenhouderij aan De Rysloane 10 te Harkema worden voorschriften opgenomen met betrekking tot maatregelen die de risico's voor de gezondheid van mens (en dier) beperken. Er is gezien het bovenstaande geen aanleiding om hiervoor aanvullende voorschriften op te nemen.

2.1 Voor een zorgvuldige besluitvorming is een nieuwe, actuele ontwerp-verklaring van geen bedenkingen nodig.

De onderbouwing en onderliggende stukken op basis waarvan de ontwerp-vvgb van 31 oktober 2013 is verleend, is op onderdelen ingehaald door diverse ontwikkelingen en wijzigingen in de afgelopen drie jaar. Dit betreft onder meer ontwikkelingen rond het aspect volksgezondheid, wijzigingen in de aangevraagde milieu-inrichting en het besluit van de raad omtrent het woon- en leefklimaat als gevolg van de achtergrondbelasting van 16 juni 2016. Voor een zorgvuldige procedure is het daarom van belang dat er een nieuwe ontwerp-vvgb wordt afgegeven die gebaseerd is de huidige stand van zaken en een actuele onderbouwing kent.

3.1 Hierdoor kan de omgevingsvergunning sneller worden verleend.

Indien er geen zienswijzen worden ingediend tegen de ontwerp-vvgb en het ontwerpbesluit (ontwerp-omgevingsvergunning), is de kans op een succesvol beroep tegen het definitieve besluit zeer klein en kan de activiteit kennelijk rekenen op voldoende maatschappelijk draagvlak. Om de proceduretijd te verkorten, wordt de gemeenteraad voorgesteld nu al te besluiten om de ontwerpverklaring in dat geval als een definitieve verklaring van geen bedenkingen aan te merken.

Kanttekenings

Zienswijzen

Tijdens een ruimtelijke procedure kunnen onder andere zienswijzen worden ingediend en kan beroep worden ingesteld.

Planschade

Het afwijken van een bestemmingsplan kan bij derden leiden tot inkomensderving of een vermindering van de waarde van een onroerende zaak. Onder de oude Wet op de Ruimtelijke Ordening werd dit planschade genoemd.

Om de gemeenschap niet te laten opdraaien voor toekenning van een tegemoetkoming, is de gemeente met de initiatiefnemer een overeenkomst aangegaan, waardoor een eventueel toegekende tegemoetkoming in schade (als bedoeld in artikel 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening) volledig door de initiatiefnemer zal worden gecompenseerd.

Finânsjes

n.v.t.

Boargerpartisipaasje

Op 2 januari 2014 heeft een overleg plaatsgevonden tussen de aanvrager en zijn adviseur, enkele omwonenden en de gemeente. Het verslag van dit gesprek is bijgevoegd (bijlage 5).

Hierna hebben de ontwerpbesluiten van 8 januari 2014 tot en met 18 februari 2014 ter inzage gelegen voor zienswijzen. Binnen deze termijn zijn namens meerdere omwonenden zienswijzen

ingediend. De zienswijzen zijn door het college van B&W beantwoord en naar aanleiding van de zienswijzen zijn de ontwerpbesluiten deels aangepast. De afgifte van een definitieve verklaring van geen bedenkingen door de raad is daarna van de agenda gehaald.

Voorafgaand aan deze raadsvergadering worden de omwonenden die bij het overleg aanwezig waren geïnformeerd over de hervatting van de procedure en de stand van zaken. Indien zij dat wensen wordt er een nieuw overleg georganiseerd.

De geactualiseerde versies van de ontwerp-vvgb en ontwerp-omgevingsvergunning worden opnieuw gedurende zes weken ter inzage gelegd voor zienswijzen. De terinzagelegging wordt bekend gemaakt in De Streekkrant, de Staatscourant en op de gemeentelijke website. De omwonenden die eerder een zienswijze hebben ingediend krijgen persoonlijk bericht en krijgen, net als andere belanghebbenden, opnieuw de mogelijkheid om hun reactie te geven op de ontwerpbesluiten.

Kommunikaasje

Zie 'boargerpartisipaasje'.

Ferfolchtrajekt

Als er geen zienswijzen worden ingediend, dan wordt de ontwerpverklaring van geen bedenkingen door dit raadsbesluit automatisch als definitieve verklaring van geen bedenkingen aangemerkt. De omgevingsvergunning kan daarmee worden verleend.

Indien er wel zienswijzen worden ingediend zal het wel of niet verlenen van een definitieve verklaring van geen bedenkingen aan de gemeenteraad worden voorgelegd.

Buitenpost, 21 december 2016

het college van burgemeester en wethouders van Achtkarspelen,

secretaris, burgemeester,

mr. drs. E.H.C. van der Laan G. Gerbrandy

Riedsbeslút

De raad van de gemeente Achtkarspelen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 21 december 2016 punt nr.: 11;

overwegende dat;

- op 23 september 2013 een aanvraag om omgevingsvergunning is ingediend voor het bouwen van een vijfde vleeskuikenstal op het perceel De Rysloane 10 te Harkema (kadastrale gemeente Drogeham, sectie D, perceelnummers 3379);
- dit verzoek in strijd is met het de op moment van indienen geldende Beheersverordening Buitengebied én het op dit moment geldende bestemmingsplan Buitengebied;
- middels een buitenplanse afwijkingsprocedure medewerking kan worden verleend aan de aanvraag;
- op grond van de Wabo het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen voor deze omgevingsvergunning noodzakelijk is;
- de raad op 31 oktober 2013 voor deze aanvraag een ontwerp verklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven;
- er gezien de tijd die verstreken is en ontwikkelingen die hebben plaatsgevonden een nieuwe ontwerp-vvgb nodig is op basis van actuele gegevens;
- de raad kennis heeft genomen van de door het college opgestelde ruimtelijke onderbouwing met bijlagen;
- de raad kennis heeft genomen van de overige bijlagen;
- er geen ruimtelijke argumenten zijn om af te zien van het afgeven van een ontwerpverklaring van geen bedenkingen;
- gelet op het bepaalde in artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo juncto artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3 Wabo juncto artikel 2.27 Wabo;

Beslút:

1. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven voor de bouw van een vijfde vleeskuikenstal op het perceel De Rysloane 10 te Harkema (dossiernr. 20130320).
2. De onder 1 bedoelde ontwerpverklaring van geen bedenkingen in de plaats te laten treden van de reeds op 31 oktober 2013 afgegeven ontwerp-vvgb.
3. De onder 1 bedoelde ontwerpverklaring van geen bedenkingen als definitieve verklaring van geen bedenkingen aan te merken indien blijkt dat er geen zienswijzen tegen de ontwerpverklaring en de ontwerp-omgevingsvergunning zijn ingediend.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van
de raad van de gemeente Achtkarspelen van
26 januari 2017.

De griffier,

De voorzitter,

mw. J. van Hoppe MPM

G. Gerbrandy