

RUIMTE REGIE RESULTAAT



R

////////

Rho

—
ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE

Achtkarspelen

Buitenpost - Uitbreiding Begraafplaats Jellingalaan

bestemmingsplan

identificatie

identificatiecode:

NL.IMRO.0059.BPBpJeltInbegrpl16-ON01

projectnummer:

20151285

projectleider:

planstatus

datum:

status:

concept
voorontwerp
ontwerp



Buitenpost - Uitbreiding begraafplaats Jeltingalaan

Achtkarspelen

Buitenpost - Uitbreiding begraafplaats Jeltingalaan

bestemmingsplan

identificatie

identificatiecode:

NL.IMRO.0059.BPBpJeltlnbegrpl16-ON01

projectnummer:

20151285

opdrachtgever:

E. Venema

planstatus

datum:

18-01-2016

17-10-2016

23-01-2017

status:

concept

voorontwerp

ontwerp

vastgesteld

Inhoudsopgave

TOELICHTING		5
Hoofdstuk 1	Inleiding	7
1.1	Aanleiding	7
1.2	Begrenzing plangebied	7
1.3	Geldende regeling	8
1.4	Leeswijzer	8
Hoofdstuk 2	Huidige situatie en gewenste ontwikkelingen	9
2.1	Huidige situatie	9
2.2	Gewenste situatie	10
2.3	Ruimtelijke kwaliteit	11
Hoofdstuk 3	Beleidskader	13
3.1	Rijksbeleid	13
3.2	Provinciaal beleid	13
3.3	Gemeentelijk beleid	15
Hoofdstuk 4	Omgevingsaspecten	17
4.1	Geluid	17
4.2	Milieuzonering	17
4.3	Verkeer	18
4.4	Bodem	18
4.5	Externe veiligheid	18
4.6	Luchtkwaliteit	19
4.7	Ecologie	19
4.8	Water	20
4.9	Archeologie	21
4.10	Cultuurhistorie	22
4.11	Kabels en leidingen	23
4.12	Mer-beoordeling	23
Hoofdstuk 5	Juridische vormgeving	25
5.1	Het juridische systeem	25
5.2	Toelichting op de bestemmingen	25
Hoofdstuk 6	Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid	27
6.1	Economische uitvoerbaarheid en grondexploitatie	27
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	27

Bijlagen bij de toelichting		29
Bijlage 1	Quickscan flora en fauna	31
Bijlage 2	Wateradvies	39
Bijlage 3	Archeologisch onderzoek	45
Bijlage 4	Overlegreactie provincie	67
REGELS		69
Hoofdstuk 1	INLEIDENDE REGELS	71
Artikel 1	Begrippen	71
Artikel 2	Wijze van meten	73
Hoofdstuk 2	BESTEMMINGSREGELS	75
Artikel 3	Maatschappelijk	75
Hoofdstuk 3	ALGEMENE REGELS	77
Artikel 4	Anti-dubbeltelbepaling	77
Artikel 5	Algemene afwijkingsregels	78
Artikel 6	Overige regels	79
Hoofdstuk 4	OVERGANGS- EN SLOTREGELS	81
Artikel 7	Overgangsrecht	81
Artikel 8	Slotregel	82

TOELICHTING

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De Stichting Begraafplaatsen Buitenpost is al enkele jaren bezig met het verkennen van de uitbreidingsbehoefte en -mogelijkheden voor de begraafplaats aan de Jeltingalaan. Op de bestaande begraafplaats is nog voldoende capaciteit tot en met 2017, waarna een nieuwe ruimte beschikbaar moet zijn.

Naar aanleiding van gesprekken tussen de stichting en de gemeente is de uitbreiding in zuidwestelijke richting, in het landelijk gebied, in de structuurvisie opgenomen. Omdat er voor de uitbreiding nog geen concreet plan was, is deze nog niet in een bestemmingsplan geregeld. Om tot een concreet plan te komen is in 2011 door Grontmij een notitie opgesteld inzake de ruimtelijke inpassing en locatietoets voor de uitbreiding van de begraafplaats. Inmiddels is overgegaan tot de aankoop van de noodzakelijke gronden. Dit bestemmingsplan is opgesteld om de uitbreiding van de begraafplaats op deze gronden mogelijk te maken.

1.2 Begrenzing plangebied

De huidige begraafplaats is gelegen aan de noordelijke invalsweg van Buitenpost, de Jeltingalaan. De uitbreiding vindt aansluitend hierop, aan de zuidwestzijde, plaats. Het gaat om een deel van een agrarische kavel in het achterliggende landelijk gebied. De begrenzing is afgestemd op de aangekochte gronden. De ligging van het plangebied is weergegeven in figuur 1.



Figuur 1. De ligging van het plangebied

1.3 Geldende regeling

Het plangebied is momenteel geregeld in het bestemmingsplan *Buitengebied Achtkarspelen*, dat is vastgesteld op 6 maart 2014. Het is hierin bestemd voor 'Agrarisch met waarden - Besloten gebied'. Binnen deze bestemming is niet voorzien in de uitbreiding van een begraafplaats.

In het geldende bestemmingsplan zijn de, voor de Noordelijke Wouden kenmerkende landschapswaarden, beschermd door middel van dubbelbestemmingen (Waarde - Geomorfologie) en aanduidingen voor houtsingels.

1.4 Leeswijzer

Na deze inleiding beschrijft hoofdstuk 2 de huidige situatie van het plangebied en de gewenste ontwikkelingen. In hoofdstuk 3 worden de ontwikkelingen getoetst aan het relevante beleid. Hier wordt ingegaan op het rijks-, provinciaal en het gemeentelijk beleid. Vervolgens gaat hoofdstuk 4 in op de verschillende van toepassing zijnde milieu- en omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 wordt een toelichting op het juridisch systeem en op de bestemmingen gegeven. Hoofdstuk 6 geeft inzicht in zowel de maatschappelijke als de economische uitvoerbaarheid.

Hoofdstuk 2 Huidige situatie en gewenste ontwikkelingen

2.1 Huidige situatie

Dit bestemmingsplan heeft betrekking op een deel van een agrarische kavel in het buitengebied, aansluitend op de begraafplaats aan de Jeltingalaan. De kavel ligt in een door houtsingels en bebossing besloten gebied, dat ten noordwesten van Buitenpost ligt. De bestaande begraafplaats is ingesloten tussen dit gebied, het voormalig kantoorcomplex van Rijkswaterstaat en een woonlint aan de Jeltingalaan. Achter dit woonlint zijn enkele agrarische opstallen aanwezig.

Door de stichting begraafplaatsen Buitenpost is aangegeven, dat op de bestaande begraafplaats nog voldoende capaciteit is tot en met 2017, waarna een nieuwe ruimte beschikbaar moet zijn.

Een luchtfoto van het plangebied en de directe omgeving is weergegeven in figuur 2.



Figuur 2. Luchtfoto plangebied

2.2 Gewenste situatie

Omdat de begraafplaats is ingesloten tussen verschillende functies, is overeenstemming bereikt over het uitbreiding van de begraafplaats in het landelijk gebied. Dit is ook vastgelegd in de gemeentelijke structuurvisie. Voor de uitbreiding zijn in de locatiestudie van Grontmij verschillende varianten uitgewerkt. Hierin is uitgegaan van een, al dan niet gefaseerde, uitbreiding met circa 3,5 hectare. Deze oppervlakte is later teruggebracht. Dit bestemmingsplan maakt een uitbreiding van circa 1,5 hectare mogelijk. Hiervoor is op basis van de uitgangspunten van de locatiestudie een inrichtingsvoorstel gemaakt. De bedoelde uitgangspunten zijn hierna genoemd:

Uitgangspunten

- Aansluiten op de bijzondere sfeer en het karakter huidige begraafplaats; eenvoud en rust;
- Aansluiting/verbinding tussen huidige begraafplaats en uitbreiding;
- Landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten Nationaal Landschap Noordelijke Wouden worden gehanteerd als ontwerpuitgangspunt:
 - Kleinschalige en fijnmazige houtsingelstructuur;
 - Opstreckende strokenverkaveling met gevarieerde lengte-breedte verhoudingen van gemiddeld 4:1 à 5:1;
- Het aanwezige reliëf van pingoruïnes en dobbes. De waarde van de mogelijk in het plangebied aanwezige dobbes is vastgesteld in van een veldonderzoek. Dit heeft geen beperkingen voor de inrichting.
- Toegang via de Keurloane .

Hoofdontsluiting en parkeren

De toegang loopt via de Keurloane. De aanwezige singelstructuur wordt doorgezet. De andere kant zou met bijvoorbeeld hagen een rustiger beeld op kunnen leveren. Dit komt ten goede van de sfeer. Voor het parkeren wordt gebruik gemaakt van de bestaande parkeervoorzieningen langs de Jeltingalaan en bij het sportveldencomplex.

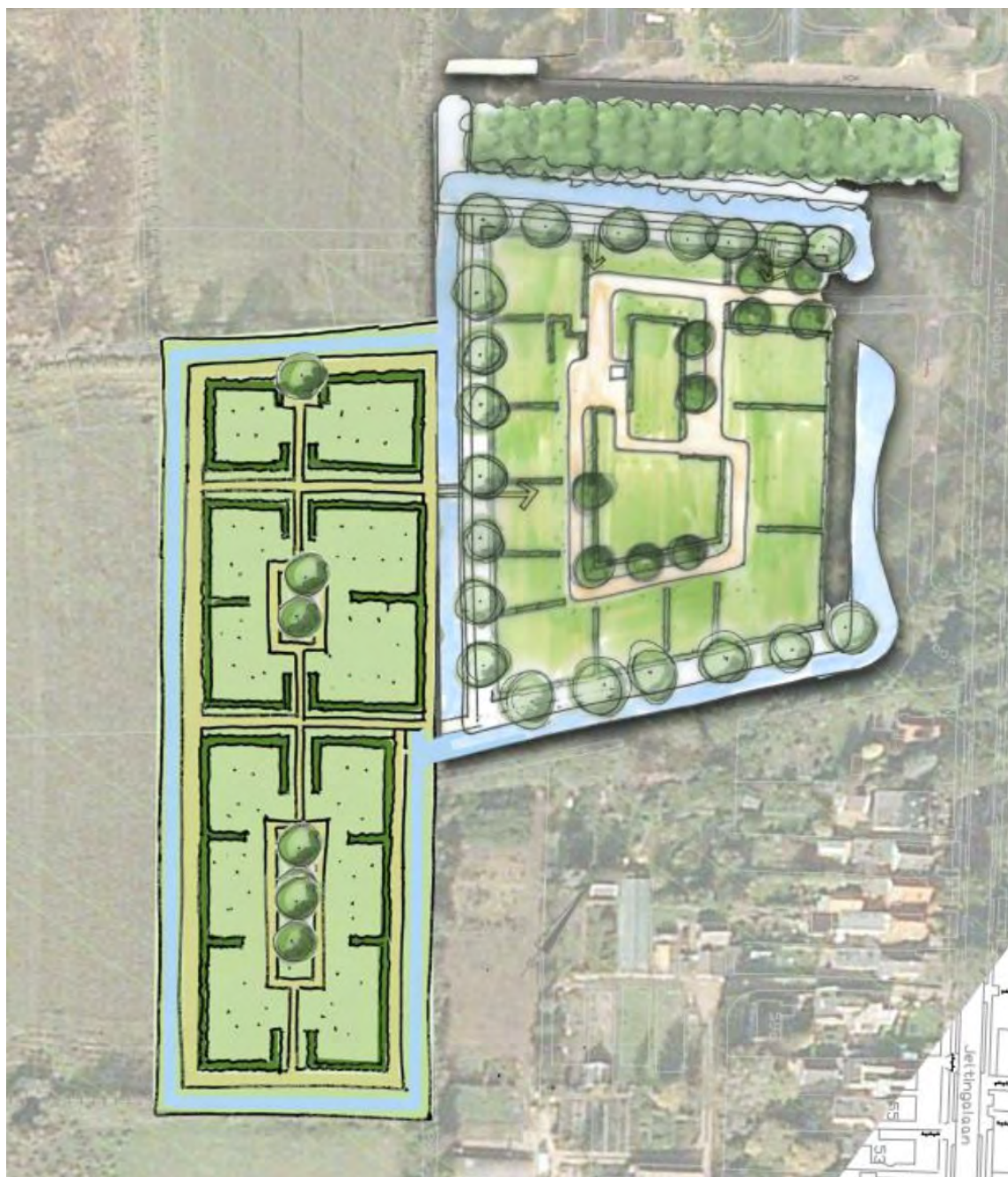
Verbinding bestaand en nieuw

- Pad aan de buitenzijde van huidige begraafplaats over schouwpad;
- Pad met huidige begraafplaats verbinden door in de singel te laten staan;
- Vanaf het pad een aantal doorsteken naar huidige begraafplaats creëren;
- Vanaf het pad drie aansluitingen / koppelingen maken naar nieuwe begraafplaats;
- Koppelingen vormgeven als bijzondere punten.

Kamerstructuur

- Creëren van nieuwe kamers als voortzetting van de bestaande begraafplaats;
- Accentueren van landschappelijke structuur met houtsingels (deels bestaand en deels nieuwe aanplant);
- Kamers passen qua maat en schaal bij huidige begraafplaats:
 - Behoud van intieme sfeer;
 - Mogelijkheid voor fasering .

Het inrichtingsvoorstel is weergegeven in figuur 3.



Figuur 3. Ontwerptekening

2.3 Ruimtelijke kwaliteit

Dit bestemmingsplan maakt een uitbreidingslocatie van een stedelijke functie in het landelijk gebied mogelijk. Het is van belang dat een dergelijke ontwikkeling op een verantwoorde manier wordt ingepast in het landschap. De Structuurvisie 'Grutsk op 'e Romte' van de provincie Fryslân vormt hierbij een handvat.

Volgens de kaart van Grutsk op 'e Romte ligt het plangebied in de Noordelijke Wouden. De kernkwaliteiten voor de Nationale Landschappen zijn verwerkt in de kernkwaliteiten per landschapstype. De provincie werkt deze landschappelijke kernkwaliteiten en de recreatieve kwaliteiten verder uit in afzonderlijke uitvoeringsprogramma's en in de programmakaders van het Investeringsbudget Landelijk Gebied. De provincie ziet het als een ontwerpopgave om nieuwe

ruimtelijke ontwikkelingen te combineren met behoud en versterking van de aanwezige bijzondere landschappelijke kwaliteiten. In het provinciaal ruimtelijk beleid wordt geen onderscheid gemaakt tussen gebieden in of buiten de Nationale Landschappen. Dit betekent dat in de Nationale Landschappen ruimte is voor ontwikkelingen binnen de landschappelijke kernkwaliteiten.

De Noordelijke Wouden worden gekenmerkt als een kleinschalig gebied met hoge dichtheid aan opstreckende percelen (richting aan het landschap gevend) met grensbeplanting van houtwallen en elzensingels en een dicht netwerk van kleinschalige infrastructuur (zandpaden en sloten), verspreide bebouwing of dun bebouwde linten. De houtwallen bevinden zich op de hogere zandgronden en vormen samen een landschappelijke structuur die van belang is in stand te houden. Daarnaast wordt onder andere de herkenbaarheid en beleefbaarheid van het natuurlijke reliëf in de vorm van dekzandruggen, de vele pingoruïnes, vuursteenvindplaatsen en kleine stuifduinen in restanten van voormalige heidevelen als kernkwaliteit genoemd. Dit natuurlijk reliëf is behoudenswaardig.

De Noordelijke Wouden zijn als Nationaal Landschap aangemerkt. Nationale Landschappen hebben (inter)nationaal unieke landschapskwaliteiten en in samenhang daarmee bijzondere natuurlijke en recreatieve kwaliteiten. Voor de Nationale Landschappen in Fryslân wordt uitgegaan van versterking, ontwikkeling en benutting van deze bijzondere kwaliteiten. Evenals de gebieden daarbuiten, zijn de omschreven landschappelijke kernkwaliteiten per landschapstype richtinggevend en medesturend voor ruimtelijke ontwikkelingen.

Het landschappelijk raamwerk vormt het uitgangspunt voor de inrichting van het plangebied. Er wordt geen afbreuk gedaan aan de verkaveling en de houtwallenstructuur van de omgeving. Deze elementen worden waar mogelijk versterkt. Het reliëf in de omgeving is als uitgangspunt voor de uitwerking van het plan genoemd. Ook hieraan zal geen afbreuk worden gedaan.

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 in werking getreden. Het Rijk laat de ruimtelijke ordening meer over aan gemeenten en provincies en kiest voor een selectieve inzet van rijksbeleid op 14 nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk voor de resultaten. Buiten deze 14 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Dit project raakt geen van de 14 belangen.

In de SVIR is 'de ladder voor duurzame verstedelijking' geïntroduceerd. De ladder is ook als procesvereiste opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Deze ladder bestaat uit de volgende drie treden:

1. Is er een actuele regionale behoefte aan de beoogde ontwikkeling?
Het begrip 'regio' is niet begrensd in het Bro, maar is afhankelijk van de ontwikkeling. Buitenpost heeft als regionaal centrum een belangrijke verzorgingsfunctie voor wat betreft voorzieningen, zoals de onderhavige. De stichting heeft voldoende inzicht gegeven in de noodzaak voor de uitbreiding. Op de begraafplaats vinden circa 40 begrafenissen per jaar plaats. Het is niet te verwachten dat dit aantal de komende jaren sterk zal veranderen. Enerzijds is er in de toekomst in de gemeente mogelijk sprake van krimp van de bevolking, anderzijds is er sprake van vergrijzing. Verwacht wordt dat de gevolgen van deze tendensen elkaar opheffen. De verhouding begraven versus cremen zal naar verwachting stabiel blijven. Op de bestaande begraafplaats is nog voldoende capaciteit tot en met 2017, waarna een nieuwe ruimte beschikbaar moet zijn.
2. Kan de actuele regionale behoefte worden opgevangen binnen bestaand stedelijk gebied?
Het heeft de sterke voorkeur om de uitbreiding van de begraafplaats aansluitend aan de bestaande begraafplaats te situeren, in plaats van een nieuwe locatie te ontwikkelen. De begraafplaats is ingesloten tussen bebouwde percelen en de weg. Er is zodoende slechts één uitbreidingsrichting. Deze wordt nu benut.
3. Kan een nieuwe locatie worden gevonden die passend multimodaal is ontsloten?
De locatie wordt overeenkomstig de bestaande begraafplaats ontsloten. De uitbreiding leidt overigens niet tot een verandering in de verkeerssituatie, aangezien deze niet is gericht op een toename in frequentie van begrafenissen.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) stelt regels omtrent de aangewezen nationale belangen zoals genoemd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Dit bestemmingsplan raakt geen rijksbelangen zoals deze genoemd zijn in het Barro.

3.2 Provinciaal beleid

Streekplan Fryslân 2007

Het ruimtelijk beleid van de provincie vormt een belangrijk kader voor het gemeentelijk

(bestemmingsplan)beleid. Dit is onder meer neergelegd in het Streekplan Fryslân 2007 'Om de kwaliteit van de romte', vastgesteld op 13 december 2006.

In het Streekplan is Buitenpost als een regionaal centrum aangemerkt. Deze kernen hebben een duidelijke regionale verzorgingsfunctie. In deze regionale centra wordt ingezet op een robuust draagvlak voor voorzieningen. Er wordt verder ingezet op zorgvuldig ruimtegebruik en op het versterken van de ruimtelijke kwaliteit. Hieraan zijn regels voor ruimtelijke ontwikkelingen gesteld in de Verordening Romte Fryslân.

Structuurvisie Grutsk op 'e Romte

In het Streekplan worden de kernkwaliteiten van het cultuurhistorisch erfgoed en het landschap beschreven. Onder kernkwaliteiten wordt verstaan: 'die ruimtelijke eigenschappen die zo typisch zijn voor het Friese landschap, dat zij tezamen de ruimtelijke identiteit van Fryslân vormen'. Het Streekplan bevat een beschrijving van welke kernkwaliteiten er zijn en kondigt een nadere uitwerking en waardering aan van deze kernkwaliteiten. De thematische structuurvisie Grutsk op 'e Romte, zoals vastgesteld op 26 maart 2014, vormt deze uitwerking en geeft de provinciale belangen en ontwikkelingsrichting ten aanzien van de kernkwaliteiten.

Volgens de kaart bij de structuurvisie ligt het plangebied in de Noordelijke Wouden. In paragraaf 2.3 is ingegaan hoe het plan wordt ingepast bij de kernkwaliteiten van dit gebied.

Verordening Romte Fryslân

Op 25 juni 2014 hebben Provinciale Staten de Verordening Romte Fryslân vastgesteld. In deze verordening is het beleid, zoals verwoord in het Streekplan, vertaald naar regels voor bestemmingsplannen. Er wordt onderscheid gemaakt tussen het landelijk gebied en het stedelijk gebied. Volgens de provinciale begrenzing ligt het plangebied in het landelijk gebied.

Bundeling

In artikel 1 van de verordening worden regels gegeven gericht op het bundelen van stedelijke functies in stedelijk gebied. Is dit niet mogelijk is, kan aansluitend op bestaand stedelijk gebied een uitbreidingslocatie worden toegestaan. Van deze mogelijkheid wordt gebruik gemaakt.

Ruimtelijke kwaliteit

In artikel 2 is bepaald dat een ruimtelijk plan voor het landelijk gebied een ruimtelijke kwaliteitsparagraaf omvat waarin, voor zover noodzakelijk, wordt aangegeven op welke wijze:

- het plan rekening houdt met de draagkracht van het landschap voor de opvang en inpassing van nieuwe functies, op grond van een analyse van de samenhang van de ondergrond, netwerken en nederzettingpatronen;
- het plan invulling geeft aan de blijvende herkenbaarheid van de landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten, zijnde de structuren van provinciaal belang zoals die, met inbegrip van een richtinggevend advies, per deelgebied of gebiedsoverschrijdend zijn omschreven in de structuurvisie Grutsk op 'e Romte.

De ruimtelijke kwaliteitsparagraaf is verwoord in paragraaf 2.3.

Voorzieningen per type kern

Op grond van artikel 4 is gesteld dat een ruimtelijk plan voor een regionaal centrum niet mag voorzien in een voorziening met een bovenregionaal verzorgingsgebied. De begraafplaats heeft geen bovenregionaal verzorgingsgebied, maar een lokaal tot bovenlokaal verzorgingsgebied.

Conclusie

Het plan is in overeenstemming met de Verordening Romte Fryslân 2014.

3.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie 'Samen leven in Achtkarspelen'

Op 24 januari 2013 heeft de gemeenteraad de Structuurvisie 'Samen leven in Achtkarspelen' vastgesteld. Deze visie kijkt vooruit op de ontwikkelingen in de dorpskernen voor de komende 15 jaar. De leefbaarheid en het samen leven in de dorpen staan centraal in de Structuurvisie. Dit centrale thema is uitgewerkt in verschillende onderwerpen zoals wonen, werken en voorzieningen.

In de structuurvisie is rekening gehouden met de uitbreiding van de begraafplaats aan de Jeltingalaan. De uitbreidingsrichting van de begraafplaats is op de structuurvisiekaart weergegeven. Het plangebied van dit bestemmingsplan ligt in deze uitbreidingsrichting. Het plan is dus in overeenstemming met de Structuurvisie.

Prostitutiebeleid

Op 29 juni 2000 heeft de raad besloten om prostitutiebeleid vast te stellen en de APV te wijzigen door middel van het vaststellen van het hoofdstuk 'Seksinrichtingen, sekswinkels, straatprostitutie e.d.'. Vanuit het belang van openbare orde en ter bescherming van de kwaliteit van woon- en leefomgeving is er voor gekozen om ten aanzien van de exploitatie van seksinrichtingen te kiezen voor een restrictief beleid. Het maximum aantal vergunningen dat kan worden verleend is dan ook vastgesteld op één voor de hele gemeente. Verder is er voor gekozen om de straat- en raamprostitutie, daar deze indringende nadelige effecten op de openbare orde kunnen hebben, geheel onder de verbodsbepalingen van de APV te brengen. In de APV is voorts de mogelijkheid geopend voor B&W om gebieden of delen van de gemeente aan te wijzen waar het verboden is om een seksinrichting te exploiteren. De bebouwde kommen van alle dorpen van de gemeente zijn aangewezen als gebied waar vestiging van een seksinrichting verboden is. Achterliggende gedachte is dat de negatieve effecten van de vestiging van een seksinrichting (verkeersaantrekkende werking, mogelijke overlast) in het 'buitengebied' veel minder sterk ervaren zal worden.

Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten

In dit hoofdstuk wordt het project getoetst aan de omgevingsaspecten. Hier wordt uitgegaan van het geldende bestemmingsplan, waarin het plangebied al is bestemd voor een bijzonder woongebouw.

4.1 Geluid

Het aspect 'geluid' gaat over geluidhinder op geluidsgevoelige objecten als gevolg van verkeer en industrie. De Wet geluidhinder (Wgh) is hiervoor het toetsingskader. Rondom wegen met een maximumsnelheid van meer dan 30 km/uur, spoorwegen en aangewezen bedrijven(terreinen) zijn geluidszones van toepassing. Als er geluidsgevoelige objecten, zoals woningen, binnen deze zones worden toegevoegd, dan moet geluidsbelasting op de gevels hiervan worden bepaald en getoetst aan de normen.

In de omgeving van het plangebied liggen geen bedrijventerreinen met geluidzones. De dichtstbijzijnde relevante (spoor)wegen zijn de Jeltingalaan, de N358 (Lauwersseewei) en de spoorweg Leeuwarden - Groningen. De Jeltingalaan ligt ter plaatse van het plangebied in een 30 km/uur-zone en ligt bovendien op circa 140 meter afstand vanaf het plangebied. De N358 ligt op circa 375 meter afstand en de spoorweg ligt op 260 meter vanaf het plangebied.

Binnen het plangebied worden geen geluidsgevoelige objecten mogelijk gemaakt. Het is daarom niet noodzakelijk om te toetsen aan de Wgh. Gelet op de afstand van de relevante (spoor)wegen in de omgeving, wordt geconcludeerd dat er binnen het plangebied geen sprake is van onaanvaardbare geluidhinder. Nader onderzoek naar dit aspect is niet noodzakelijk.

4.2 Milieuzonering

Tussen bedrijfsactiviteiten en hindergevoelige functies (waaronder wonen) is een goede afstemming nodig. Het doel daarbij is het voorkomen van onacceptabele hinder ter plaatse van woningen, maar ook om te zorgen dat bedrijven niet worden beperkt in de bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden. Bij de afstemming wordt gebruik gemaakt van de richtafstanden uit de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering'. Een richtafstand wordt beschouwd als de afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder redelijkerwijs is uitgesloten. Bedrijfsactiviteiten zijn daarvoor ingedeeld in een aantal milieucategorieën.

Voor het bepalen van de richtafstanden zijn strengere normen gehanteerd dan de wettelijke normen uit het *Activiteitenbesluit*. In een gemengde omgeving kunnen de richtafstanden worden gereduceerd, waarbij de normen uit het *Activiteitenbesluit* als uitgangspunt gelden. De omgeving van het plangebied kenmerkt zich als een rustig buitengebied.

Een begraafplaats is ingedeeld in milieucategorie 1, waarbij een richtafstand van 10 meter geldt. Binnen 10 meter vanaf het plangebied staan geen woningen. In de toekomstige situatie is dus sprake van een verantwoorde afstemming tussen woningen en bedrijven. Dit aspect heeft geen gevolgen voor dit bestemmingsplan.

4.3 Verkeer

Voor de ontwikkeling geldt dat geen onaanvaardbare hinder als gevolg van verkeersbewegingen en geparkeerde auto's mag ontstaan. De parkeerbehoefte voor begraafplaatsen is bepaald op basis van de kengetallen vermeld in CROW publicatie 182 (Parkeerkencijfers: basis voor parkeernormering). Voor begraafplaatsen is (onafhankelijk van de omvang begraafplaats, ligging en stedelijkheid) een bandbreedte aangegeven van 15 tot 30 parkeerplaatsen. In de huidige situatie voldoet de begraafplaats aan deze norm (keerlus parallel aan de Jeltingalaan). Indien noodzakelijk kan gebruik worden gemaakt van de parkeerplaatsen bij het sportveldencomplex aan de overzijde van de Jeltingalaan. Er zal dus geen onaanvaardbare hinder als gevolg van geparkeerde auto's ontstaan.

Voor de verkeersbewegingen geldt dat niet de omvang van de begraafplaats, maar de frequentie van de begrafenissen de verkeersaantrekkende werking bepalen. Dit verandert niet. Op basis van kentallen uit de CROW publicatie 272 (Verkeersgeneratie voorzieningen - kengetallen gemotoriseerd verkeer). Is de verkeersgeneratie van een begraafplaats bepaald op basis van circa 1.000 begrafenissen per jaar en gemiddeld 56 bezoekers per plechtigheid. Hierbij is rekening gehouden met 100% autogebruik en een bezettingsgraad van 2,8 personen per auto (circa 109 motorvoertuigbewegingen per weekdag). Aangevuld met enige motorvoertuigbewegingen van werknemers en de begrafenisondernemer gaat het per begraafplaats per weekdag om circa 120 motorvoertuigbewegingen. Per plechtigheid gaat het om circa 44 motorvoertuigbewegingen.

Door de Stichting Begraafplaatsen Buitenpost is aangegeven, dat op begraafplaats Jeltingalaan op jaarbasis circa 40 begrafenissen plaatsvinden. De daadwerkelijke verkeersgeneratie van de begraafplaats zal dan ook veel lager liggen, namelijk gemiddeld circa 5 motorvoertuigbewegingen per weekdag. Deze verkeersgeneratie is verwaarloosbaar.

4.4 Bodem

Bij het aspect 'bodem' staat de vraag centraal of de bodemkwaliteit toereikend is voor het nieuwe gebruik. De bodem kan door eerdere (bedrijfs)activiteiten verontreinigd zijn. Voor de ruimtelijke procedure is het van het belang dat verdachte locaties worden gesignaleerd.

De uitbreiding van de begraafplaats vindt plaats op agrarische gronden. Op deze gronden vinden geen activiteiten plaats die mogelijk hebben geleid tot bodemverontreiniging. Dergelijke activiteiten hebben ook in het verleden niet plaatsgebonden. Er is dus geen sprake van een verdachte locatie voor bodemverontreiniging.

Een bodemonderzoek is in het kader van dit bestemmingsplan niet noodzakelijk. Indien vanuit het plangebied grond afgevoerd moet worden, is in het kader daarvan wel een onderzoek naar de kwaliteit van de bodem nodig. Als gevolg van de ruimtelijke ontwikkelingen ontstaan geen risico's voor de volksgezondheid.

4.5 Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen. Het toetsingskader wordt gevormd door verschillende besluiten en documenten (Bevi, Bevb, Basisnet). Risico's zijn inzichtelijk gemaakt op de risicokaart die per provincie wordt bijgehouden.

Uit de risicokaart blijkt dat er in de omgeving van het plangebied geen risicobronnen aanwezig zijn. Omdat een begraafplaats niet aan te merken is als een (beperkt) kwetsbaar object of risicovol object is

nader onderzoek naar externe veiligheid niet aan de orde. Dit bestemmingsplan heeft geen invloed op de externe veiligheidssituatie.

4.6 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer zijn normen voor luchtkwaliteit opgenomen. Deze normen zijn bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid, als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging, tegen te gaan. Als maatgevend voor de luchtkwaliteit worden de gehalten fijn stof (PM_{10}) en stikstofdioxide (NO_2) gehanteerd.

Volgens de Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland (2025) geldt in de directe omgeving van het plangebied een gemiddelde fijn stof concentratie (PM_{10}) van $16 \mu g/m^3$ en een gemiddelde concentratie stikstofdioxide (NO_2) van $8 \mu g/m^3$. De norm voor beide stoffen ligt op $40 \mu g/m^3$ (jaargemiddelde concentratie vanaf 2015). Er is sprake van een erg goede luchtkwaliteit.

Een verslechtering van de luchtkwaliteit is veelal het gevolg van een toename van verkeersbewegingen in een gebied. Zoals beschreven in paragraaf 4.3 is hiervan geen sprake en is de totale verkeersgeneratie van de begraafplaats klein. Op basis van het voorgaande wordt geconcludeerd dat het plan geen overschrijding van de luchtkwaliteitsnormen tot gevolg heeft.

4.7 Ecologie

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de natuurwaarden van de omgeving en met beschermde plant- en diersoorten. Bij de bescherming van gebieden gaat het om op Europees niveau aangewezen Natura 2000-gebieden. Verder worden in de provinciale verordening gebieden beschermd die van belang zijn voor de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), nu Natuurnetwerk Nederland (NNN). De bescherming van gebieden en de bescherming van soorten en hun verblijfplaatsen is sinds 1 januari 2017 geregeld in de Wet Natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

Het plangebied maakt geen deel uit van een beschermd natuurgebied. Natura 2000-gebieden en gebieden die tot de EHS behoren liggen op grote afstand. Gelet op de aard en omvang van het plan en de afstand tot beschermde gebied wordt geconcludeerd dat er geen kans is op significant negatieve effecten voor beschermde natuurwaarden.

Soortbescherming

Het plangebied omvat een deel van een kavel agrarische grond. Langs deze kavel liggen houtsingels. Ingrepen die potentieel negatieve effecten op (de habitatten van) beschermde soorten hebben, zijn het verwijderen van delen van deze houtsingels. Het gaat om tijdelijke effecten, aangezien de houtsingelstructuur juist versterkt wordt. In de houtsingels kunnen verschillende licht beschermde soorten, bijvoorbeeld mol, egel, huisspitsmuis en veldmuis voorkomen. Ook zijn zwaarder beschermde soorten, waaronder met name broedvogels, niet uit te sluiten. Om hier inzicht in te krijgen is een quickscan flora en fauna uitgevoerd. De rapportage hiervan is opgenomen in Bijlage 1.

Op basis van de quick scan flora en fauna wordt geconcludeerd dat:

- Voor de uitbreiding van de begraafplaats geen belemmeringen zijn in het kader van de flora- en faunawet;
- Voor het mogelijk te dempen slootdeel geldt dat dit in een richting dient te gebeuren zodat eventueel aanwezige dieren kunnen vluchten. Ook voor de overige werkzaamheden geldt dat in het kader van de zorgplicht eventueel aanwezige licht beschermde dieren de kans op vluchten moet worden geboden;
- In verband met mogelijk verstoring dient het kappen van de bomen en de overige werkzaamheden

buiten het broedseizoen (globaal van half maart tot begin augustus) plaats te vinden;

- Als er langere tijd tussen het onderzoek en de geplande kap gaat zitten is het aan te bevelen de bomen opnieuw op jaarrond beschermde nesten en holtes te controleren.

Het in werking treden van de Wet Natuurbescherming heeft geen invloed op de hiervoor genoemde conclusies.

4.8 Water

Deze 'waterparagraaf' gaat in op de watertoets. Hierin wordt beoordeeld wat de effecten van het bestemmingsplan op de waterhuishouding zijn en of er waterschapsbelangen spelen. De belangrijkste thema's zijn waterveiligheid, de afvoer van schoon hemelwater en afvalwater en de waterkwaliteit.

Het plangebied ligt in het beheersgebied van Wetterskip Fryslân. Het plan is via de digitale watertoets kenbaar gemaakt bij het waterschap. Vanwege de mogelijke invloed van het plan op de waterhuishouding moet de normale procedure voor de watertoets worden doorlopen. Dit betekent dat nadere afstemming met het waterschap plaatsvindt. Het waterschap heeft hiervoor een wateradvies opgesteld. Dit is opgenomen in Bijlage 2.

In de Leidraad Watertoets staan de uitgangspunten waarmee bij het ontwikkelen van ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden. De beschrijving van de wateraspecten sluit zoveel mogelijk aan bij de indeling van het Waterbeheerplan en de Leidraad Watertoets in de thema's Veilig, Voldoende en Schoon.

Veilig

Voor het aspect 'veilig' gaat het over overstromingsrisico's. Het plangebied grenst niet aan een waterkering en ligt ook niet vrij voor de boezem. Vanuit de waterveiligheid bestaan geen belemmeringen voor het plan.

Voldoende

Peilbeheer en drooglegging

Voor het verkrijgen van inzicht in de bodemopbouw van het gebied is in het kader van de locatiestudie in 2011 de Bodemkaart van Nederland geraadpleegd en is een vijftal boringen tot 2,00 à 2,50 meter beneden het maaiveld uitgevoerd. Uit de boringen blijkt dat van maaiveld tot 0,30 à 0,55 meter beneden het maaiveld humeus, lemig matig fijn zand aanwezig is. Tot 1,40 à 1,90 meter onder maaiveld bestaat de bodem uit matig fijn leemarm zand. Hieronder is keileem aanwezig. Uit de profielkenmerken valt af te leiden dat in langdurig natte perioden het grondwater tot 0,70 à 0,90 meter beneden het maaiveld kan stijgen. Gedurende langdurig droge perioden zakt het grondwater tot 1,50 à 2,40 meter beneden het maaiveld uit. Bij de aanleg van een begraafplaats moet de bodemkundige situatie voldoen aan de eisen zoals die in de Wet op de Lijkbezorging zijn geformuleerd. Op basis van het eerste beperkte bodemonderzoek kan worden geconcludeerd dat het terrein redelijk tot goed geschikt is voor de aanleg van een begraafplaats. Ervan uitgaande dat er in een laag wordt begraven kan bij de aanleg worden volstaan met de aanleg van een drainagesysteem en op een aantal terreingedeelten een ophoging van enige decimeters. Dit wordt voorafgaand aan de uitvoering van het plan nader uitgewerkt. Hierbij wordt rekening gehouden met de uitgangspunten zoals vermeld in het wateradvies.

Verder is voor het onttrekken van grondwater een vergunning of melding nodig. Ook op het lozen van onttrokken grondwater is de meldingsplicht van toepassing.

Compensatie

Het waterschap hanteert als uitgangspunt dat de toename verhard oppervlak voor een deel (10%) wordt

gecompenseerd in de vorm van nieuw oppervlaktewater of waterberging (7,5% bij toepassing van halfverharding). Het dempen van watergangen moet volledig gecompenseerd worden. Deze compensatie is bedoeld om wateroverlast door het versneld afvoeren van hemelwater vanaf de verhardingen te voorkomen. In het wateradvies wordt een voorstel gedaan voor de realisatie van voldoende compensatie. Compensatie is nodig bij een toename aan verharding van meer dan 1.500 m². Van een dergelijke toename is waarschijnlijk geen sprake. Wel wordt een watergang in het plangebied gedempt. Dit heeft invloed op de totale bergingscapaciteit van het gebied en moet daarom gecompenseerd worden. In het wateradvies wordt een voorstel gedaan voor de realisatie van voldoende compensatie.

Schoon

Waterkwaliteit

De bouwwijze en onderhoudstechniek moeten emissievrij zijn om verontreiniging van het water te voorkomen. In dit geval zal gebruik worden gemaakt van milieuvriendelijke materialen.

Drainagewater

Bij de aanleg en reconstructie van begraafplaatsen is het belangrijk dat er geen drainagewater wordt geloosd op het slotenstelsel. Op nieuwe begraafplaatsen moeten de bodems van de onderste graven daarom op minimaal 30 centimeter boven de gemiddelde hoogste grondwaterstand liggen.

Afvalwater en regenwatersysteem

Het uitgangspunt is om regenwater en rioolwater zoveel mogelijk gescheiden af te voeren. In dit geval is er vanuit het plangebied geen sprake van afvalwater. Er wordt in de uitbreiding namelijk niet voorzien in gebouwen, waarin sanitaire voorzieningen zitten. Schoon hemelwater wordt afgevoerd op watergangen in en rondom het plangebied.

Vervolg

Waterwet

Voor alle ingrepen in de waterhuishouding moet tijdig een vergunning worden aangevraagd of een melding worden gedaan in het kader van de Waterwet.

Procedure

Het wateradvies wordt gecommuniceerd met de aanvrager. Het geldt als uitgangspunt bij de uitwerking van het plan. De watertoetsprocedure is hiermee afgerond.

4.9 Archeologie

Per 1 juli 2016 is de Monumentenwet 1988 vervallen. Een deel van de wet is op deze datum overgegaan naar de Erfgoedwet. Het deel dat betrekking heeft op de besluitvorming in de fysieke leefomgeving gaat over naar de Omgevingswet, wanneer deze in 2019 in werking treedt. Dit geldt ook voor de verordeningen, bestemmingsplannen, vergunningen en ontheffingen op het gebied van archeologie. Vooruitlopend op de datum van ingang van de Omgevingswet zijn deze artikelen te vinden in het Overgangsrecht in de Erfgoedwet, waar ze ongewijzigd van toepassing blijven zolang de Omgevingswet nog niet van kracht is.

De kern van de wet is dat wanneer de bodem wordt verstoord, archeologische resten intact moeten blijven. Als dit niet mogelijk is, is opgraving een optie. Om inzicht te krijgen in de kans op het aantreffen van archeologische resten in bepaalde gebieden zijn op basis van historisch onderzoek archeologische verwachtingskaarten opgesteld.

Voor Achtkarspelen wordt gebruik gemaakt van de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra

(FAMKE). Uit deze kaarten blijkt dat het plangebied een lage verwachtingswaarde voor archeologische resten uit de periode ijzertijd - middeleeuwen heeft. In het veenpakket kunnen resten worden aangetroffen uit de ontginningstijd, vanaf de middeleeuwen. Onderzoek is alleen nodig bij grootschalige ingrepen van meer dan 5.000 m².

Uit de kaarten voor de periode steentijd - bronstijd blijkt dat er een hoge verwachting is op het aantreffen van oudere archeologische resten. In en nabij het plangebied liggen mogelijk twee gedeeltes van dobbes en een locatie voor een vuursteenvindplaats uit de steentijd (waarschijnlijk een dekzandkop).

Voor een nader inzicht in de (mogelijke) aanwezigheid van archeologische resten in het plangebied zijn een verkennend en aanvullend archeologisch onderzoek uitgevoerd. De bijbehorende rapportage is opgenomen in Bijlage 3.

Tijdens het eerste booronderzoek is een verbrande vuursteen en een intacte podzolbodem aangetroffen. Dit kan duiden op een archeologische vindplaats. Later is het plangebied gewijzigd en is in het nieuwe deel een nieuw verkennend booronderzoek verricht en in de potentiële vindplaats een waarderend onderzoek. Dit om meer duidelijkheid te krijgen over de mogelijke vindplaats.

De conclusie luidt dat in het zuidelijke deel van het plangebied archeologische resten kunnen worden aangetroffen vanaf het Paleolithicum tot en met de Nieuwe Tijd. Er zijn in de boringen geen bewijzen gevonden in de vorm van vuursteenafslagen, werktuigen of andere indicatoren die duiden op de aanwezigheid van een archeologische vindplaats binnen het plangebied. De potentiële vindplaats kan daarom worden vrijgegeven. De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder archeologisch voorbehoud worden uitgevoerd.

Indien bij de uitvoering van de werkzaamheden toch onverwacht archeologische resten worden aangetroffen, dan is aanmelding van de desbetreffende vondsten bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed verplicht.

4.10 Cultuurhistorie

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat in een ruimtelijk plan een beschrijving opgenomen moet worden van de manier waarop met de aanwezige cultuurhistorische waarden rekening is gehouden.

Het plangebied ligt in het Nationaal Landschap De Noordelijke Wouden. De begrenzing van de Nationale Landschappen is gebaseerd op de landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten, waarbij is aangesloten op herkenbare lijnen en structuren in het landschap. Voor de Noordelijke Wouden gaat het om de kleinschalige en fijnmazige elzensingel- en houtwallenstructuur, het aanwezige reliëf van pingoruïnes en dijkswallen, en de opstreckende strokenverkaveling met gevarieerde lengte-breedte verhoudingen van gemiddeld 4:1 a 5:1.

Enkele kernkwaliteiten van De Noordelijke Wouden zijn in het gebied ten westen van Buitenpost duidelijk herkenbaar. Het plangebied ligt in de rand van dit gebied. Het gaat dan om de structuren van houtwallen en de geomorfologische waarden die tot uiting komen in de bodemopbouw en het reliëf. In het geldende bestemmingsplan zijn de hiervoor bedoelde landschapswaarden beschermd door middel van dubbelbestemmingen (Waarde - Geomorfologie) en aanduidingen voor houtsingels.

Zoals is beschreven in paragraaf 2.3 gelden deze waarden als uitgangspunten voor de uitwerking van de uitbreiding van de begraafplaats. Op basis daarvan is het niet nodig om de bescherming van de geomorfologische waarden in dit bestemmingsplan over te nemen. Deze waarde is ook in de nieuwe

situatie in de omgeving nog voldoende vertegenwoordigd. Wel wordt de aanduiding voor de houtsingel overgenomen. Deze wordt ingepast in het ontwerp voor de uitbreiding van de begraafplaats.

4.11 Kabels en leidingen

Bij de uitvoering van ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de aanwezigheid van elektriciteit- en communicatiekabels en nutsleidingen in de grond. Hier gelden beperkingen voor ingrepen in de bodem. Daarnaast zijn zones, bijvoorbeeld rondom hoogspanningsverbindingen, straalpaden en radarsystemen van belang. Deze vragen vaak om het beperken van gevoelige functies of van de hoogte van bouwwerken. Voor ruimtelijke plannen zijn alleen de hoofdleidingen van belang. De kleinere, lokale leidingen worden bij de uitvoering door middel van een Klic-melding in kaart gebracht.

In of nabij het plangebied lopen geen hoofdleidingen of -kabels. Ook liggen er geen relevante zones over het plangebied.

4.12 Mer-beoordeling

In bijlage C en D van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan planmer-plichtig (bijlage C en D), projectmer-plichtig (bijlage C) of mer-beoordelingsplichtig (bijlage D) zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen.

De aanleg van een begraafplaats kan gezien worden als een landinrichtingsproject, zoals bedoeld in bijlagen D van het Besluit m.e.r. (D9). Pas bij 125 hectare of meer komt dit in aanmerking voor een Mer-beoordeling. Het plangebied heeft een omvang van 1,5 hectare.

De ontwikkeling vindt niet plaats in een gevoelig gebied. Het is gezien de omvang en kenmerken van het plan niet noodzakelijk om een mer-beoordeling of planmer uit te voeren. De voorgaande paragrafen hebben aangetoond dat de ontwikkeling geen belangrijke effecten op het milieu heeft. Hierdoor is er geen aanleiding om een volledige mer-beoordeling uit te voeren.

Hoofdstuk 5 Juridische vormgeving

5.1 Het juridische systeem

Systematiek

Het bestemmingsplan voldoet aan alle vereisten die zijn opgenomen in de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Het voldoet aan de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) 2012.

Het bestemmingsplan regelt de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden van de gronden in het plangebied. De juridische regeling is vervat in een verbeelding en bijbehorende regels. Op de verbeelding zijn de verschillende bestemmingen vastgelegd, in de regels (per bestemming) de bouw- en gebruiksmogelijkheden.

Additionele voorzieningen

In het plan zijn de al dan niet in directe relatie met een bestemming staande voorzieningen, zoals ondergrondse leidingen, wegen, paden, parkeervoorzieningen, bermen, geluidwerende voorzieningen, centrale installaties ten behoeve van de energievoorziening, voorzieningen ten behoeve van de waterbeheersing in de vorm van watergangen, duikers, waterkeringen en dergelijke in de bestemming begrepen, zonder dat dit uitdrukkelijk is vermeld.

Parkeerregels

Door de inwerkingtreding van de 'Reparatiewet BZK 2014' (Staatsblad 2014, 458) per 29 november 2014 is de bouwverordening voor dit bestemmingsplan niet meer van toepassing. De regeling van de parkeerbepalingen uit de bouwverordening is daarom opgenomen in dit bestemmingsplan. Bij de beoordeling van de parkeergelegenheid wordt in de regels verwezen naar de parkeerkencijfers zoals opgenomen in het Gemeentelijk Verkeer en Vervoersplan (GVVP, januari 2015).

5.2 Toelichting op de bestemmingen

In deze paragraaf wordt een toelichting gegeven op de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden van de bestemmingen die in dit plan zijn opgenomen. De bestemmingen zijn qua systematiek afgestemd op de meest recente actualisatieplannen van de gemeente Achtkarspelen. Gelet op de specifieke aard van het project zijn de bestemmingen wel toegespitst op het initiatief.

Maatschappelijk

De uitbreiding van de begraafplaats krijgt de bestemming 'Maatschappelijk', met de nadere aanduiding 'begraafplaats'. Hiermee wordt aangesloten op de bestemming van de huidige begraafplaats. Binnen de bestemming wordt voorzien in maatschappelijke voorzieningen. Binnen de aanduiding wordt tevens voorzien in een begraafplaats.

Het bouwen van gebouwen is niet toegestaan. Wel is er, in overeenstemming met de standaardregeling van Achtkarspelen, ruimte voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Het gaat dan om hekwerken,

straatmeubilair, verlichting, bebording etc.

De te behouden houtsingel is als zodanig aangeduid. Ter plaatse van deze aanduiding zijn de gronden eveneens bestemd voor de instandhouding van de cultuurhistorische, natuurlijke en landschappelijke waarden en wordt het in stand houden van de houtsingel nagestreefd. Voor diverse ingrepen in de houtsingel is een omgevingsvergunning nodig.

Hoofdstuk 6 Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid en grondexploitatie

Voor de uitvoerbaarheid van het plan is het van belang te weten of het economisch uitvoerbaar is. De economische uitvoerbaarheid wordt enerzijds bepaald door de exploitatie van het plan (financiële haalbaarheid) en anderzijds door de wijze van kostenverhaal van de gemeente (grondexploitatie).

Financiële haalbaarheid

De ontwikkeling betreft een particulier initiatief, waarmee de gemeente geen directe financiële bemoeienis heeft. De kosten voor de uitbreiding van de begraafplaats worden gedragen door de Stichting Begraafplaatsen Buitenpost, die dit in de begroting heeft opgenomen. De ontwikkeling die in dit bestemmingsplan centraal staat wordt hiermee financieel haalbaar geacht.

Grondexploitatie

Door middel van de grondexploitatieregeling beschikken gemeenten over mogelijkheden voor het verhalen van kosten, bijvoorbeeld voor het bouw- en woonrijp maken en kosten voor de ruimtelijke procedure. Indien er sprake is van bepaalde bouwplannen, dient de gemeente hiervoor in beginsel een exploitatieplan op te stellen. Van deze verplichting kan worden afgezien als het kostenverhaal anderszins verzekerd is. Voor vaststelling van het planologisch besluit dient duidelijk te zijn op welke wijze de kosten zullen worden verhaald.

In dit geval is er geen sprake van een kostenverhaal, omdat er geen bovenplanse kosten zijn. Er is geen sprake van bouwplannen in de zin van de exploitatieregeling en er komt geen openbare infrastructuur. Daarom is besloten om voor de ontwikkeling geen exploitatieplan op te stellen.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het bestemmingsplan maatschappelijk draagvlak heeft.

Inspraak en overleg

Het voorontwerp van dit bestemmingsplan is, overeenkomstig de gemeentelijke Inspraakverordening, van 1 tot en met 28 december ter inzage gelegd voor inspraak. Gedurende deze termijn zijn geen inspraakreacties ingediend. Het voorontwerpbestemmingsplan is tevens voorgelegd aan de betrokken diensten en instanties als bedoeld in het Overleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Wetterskip Fryslân heeft hierop per mail aangegeven in te kunnen stemmen met het bestemmingsplan. Van Provincie Fryslân is een schriftelijke overlegreactie ontvangen. Deze is opgenomen in Bijlage 4.

De provinciale belangen geven de provincie aanleiding tot het maken van een opmerking over de bescherming van landschappelijke waarden. Geadviseerd wordt om het reliëf en de bestaande

houtwallen in het plangebied te beschermen, conform de regeling in het bestemmingsplan *Buitengebied*. Inhoudelijk heeft het plan de provincie overigens geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

Naar aanleiding van de overlegreactie is contact geweest met de provincie. De provincie heeft laten weten dat kan worden ingestemd met het niet opnemen van de bedoelde beschermende regeling, als dit in de toelichting wordt verantwoord. Hiervoor is in paragraaf 4.10 (cultuurhistorie) een nadere onderbouwing opgenomen. Naar aanleiding hiervan is de houtsingel die door het plangebied loopt, wel als zodanig aangeduid en beschermd.

Zienswijzen

Vervolgens ligt het ontwerpbestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage voor zienswijzen (artikel 3.8 Wro). Eenieder kan tijdens deze periode een zienswijze indienen.

Vaststelling

Eventueel ingekomen zienswijzen worden al dan niet verwerkt in het bestemmingsplan. Na ter inzage legging besluit de gemeenteraad over de eventuele zienswijzen en de vaststelling van het plan. De indieners van de zienswijzen worden hiervan op de hoogte gesteld. Uiteindelijk is tegen het bestemmingsplan beroep mogelijk bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Bijlagen bij de toelichting

Bijlage 1 Quicksan flora en fauna

Notitie

Referentienummer
350714-ec

Kenmerk
350714

Betreft
Begraafplaats Buitenpost: quick scan flora en fauna

Inleiding

Ter plaatse van de geplande uitbreiding van de begraafplaats aan de Jeltingalaan te Buitenpost is een quick-scan flora en fauna worden uitgevoerd. Ten behoeve van de uitbreiding wordt het slootgedeelte tussen de huidige begraafplaats en de uitbreiding mogelijk gedempt. Verder wordt een rij bomen uiterst zuidelijk gekapt.



Figuur 1 Ontwerp begraafplaats aan de Jeltingalaan te Buitenpost (NB bovenkant is zuid)

Resultaten (bronnen- en veldonderzoek)

Om de mate van waarschijnlijkheid van voorkomen van in het kader van de Flora- en faunawet beschermde soorten en de geschiktheid van deze locaties voor deze soorten te beoordelen is een bronnenonderzoek en een veldbezoek uitgevoerd.

Voor het bronnenonderzoek is voor de periode 2011-2016 de Ndff (nationale databank flora en fauna) geraadpleegd. Het veldbezoek is uitgevoerd in de ochtend van 14 september 2016. Het was 21 °C, zonnig, en weinig wind.

In het gebied waar de begraafplaats is gepland zijn geen waarnemingen van beschermde planten bekend. Wel is verder oostelijk de rode lijst soort krabbenscheer aangetroffen. Tijdens het veldbezoek is geen krabbenscheer in de sloten waargenomen. Ook elders in het plangebied zijn geen beschermde en rode lijst planten aangetroffen. Wel zijn algemene soorten als braam, brandnetel, hondsdrif en perzikkruid waargenomen. De mogelijk te dempen sloot heeft een diep en steil grastalud en het wateroppervlak is volledig bedekt met kroos en blad van de aangrenzende bomen. In de bomen die gekapt gaan worden (zuidelijke bomenrij) zijn geen jaarrond beschermde nesten en holtes, die mogelijk als vleermuisverblijf in gebruik kunnen zijn, aangetroffen. Betreffende bomen zijn overwegend circa 20 cm in doorsnede, maar ook doorsnedes van 10, 30 of 40 cm komen voor.

Van de zoogdieren zijn geen waarnemingen bekend in het plangebied en omgeving (Ndff laatste 5 jaar). Tijdens het veldbezoek zijn twee reeën gezien die door het plangebied wegvluchtten. Andere zoogdieren zijn niet gezien, maar het voorkomen van licht beschermde (tabel 1 Ffwet) soorten als muizen, mol en marterachtigen is niet uit te sluiten.

Reptielen zijn niet waargenomen in het plangebied en zijn gezien de biotoopkenmerken ook niet te verwachten. Van amfibieën zijn buiten een waarneming van gewone pad (tabel 1 Ffwet) in Ndff geen waarnemingen bekend. Tijdens het veldbezoek zijn geen amfibieën waargenomen.

In Ndff (laatste 5 jaar) zijn geen waarnemingen van beschermde vissen bekend. In de te dempen sloot worden ook geen beschermde vissen verwacht. Er staat weinig water en het zuidelijk deel staat droog.

Waarnemingen van beschermde vlinders en libellen, of soorten van de Rode Lijst, zijn in Ndff (laatste 5 jaar) niet bekend. Ook tijdens het veldbezoek zijn deze niet waargenomen.

In de omgeving zijn diverse vogelsoorten waargenomen. Vogels mogen in het broedseizoen niet verstoord worden.



Foto 1 Te dempen sloot westelijk van huidige begraafplaats



Foto 2 Te kappen bomen zuidzijde geplande uitbreiding



Foto 3 De strook van de uitbreiding (in noordelijke richting)

Toetsing

Het toetsingskader Flora- en faunawet is als bijlage opgenomen

In het plangebied zijn geen beschermde planten aangetroffen. Beschermde fauna is hier eveneens niet aangetroffen. Aanvraag van een ontheffing Flora- en faunawet is derhalve niet nodig. Voor de demping van de sloot is het wel aan te bevelen dit in één richting te doen om eventueel aanwezige dieren te kunnen laten vluchten.

Voor het kappen van de bomen geldt dat dit buiten het broedseizoen dient te gebeuren. Dit geldt in verband met de aanwezige potentiële broedlocaties ook voor de overige werkzaamheden. Verstoring van deze locaties moet voorkomen worden. De broedperiode loopt globaal van half maart tot begin augustus, maar er zijn ook soorten die eerder of later broeden. Indien het niet te vermijden is in het broedseizoen te werken dient eerst onderzocht te worden of er nesten of broedende vogels aanwezig zijn die verstoord zouden kunnen worden. Indien dit het geval is, wordt gewacht met de werkzaamheden tot het moment dat de vogels vliegvlug zijn. Als er meer dan een jaar zit tussen dit onderzoek en het kappen, is het aan te bevelen de bomen vooraf te controleren op aanwezigheid van jaarrond beschermde nesten en holtes. Voor licht beschermde grondgebonden zoogdieren en eventueel passerende amfibieën geldt dat de zorgplicht in acht genomen moet worden, waarbij zodanig gewerkt wordt dat aanwezige dieren kunnen vluchten.

Conclusies en aanbevelingen

Op basis van de quick scan flora en fauna wordt geconcludeerd dat:

- Voor de uitbreiding van de begraafplaats geen belemmeringen zijn in het kader van de flora- en faunawet;
- Voor het mogelijk te dempen slootdeel geldt dat dit in één richting dient te gebeuren zodat eventueel aanwezige dieren kunnen vluchten. Ook voor de overige werkzaamheden geldt dat in het kader van de zorgplicht eventueel aanwezige licht beschermde dieren de kans op vluchten moet worden geboden;
- In verband met mogelijk verstoring dient het kappen van de bomen en de overige werkzaamheden buiten het broedseizoen (globaal van half maart tot begin augustus) plaats te vinden;
- Als er langere tijd tussen het onderzoek en de geplande kap gaat zitten is het aan te bevelen de bomen opnieuw op jaarrond beschermde nesten en holtes te controleren.

Bijlage: Toetsingskader Flora- en faunawet

Ter bescherming van de Nederlandse flora en fauna is sinds 1 april 2002 de Flora- en faunawet van kracht. Deze wet is gericht op de duurzame instandhouding van soorten planten en dieren. De Flora- en faunawet vervangt o.a. de Vogelwet, de Jachtwet en de soortbescherming uit de oude Natuurbeschermingswet 1968. In de Flora- en faunawet zijn (nagenoeg) alle van nature in het wild voorkomende amfibieën, zoogdieren en vogels beschermd. Daarnaast is een beperkt aantal plantensoorten en ongewervelden beschermd. Voor soorten die vallen onder de bescherming van de Flora- en faunawet gelden de volgende verbodsbepalingen:

Artikel 8

Het is verboden planten, behorende tot een beschermde inheemse plantensoort, te plukken, te verzamelen, af te snijden, uit te steken, te vernielen, te beschadigen, te ontwortelen of op enigerlei andere wijze van hun groeiplaats te verwijderen.

Artikel 9

Het is verboden dieren, behorende tot een beschermde inheemse diersoort, te doden, te verwonden, te vangen, te bemachtigen of met het oog daarop op te sporen.

Artikel 10

Het is verboden dieren, behorende tot een beschermde inheemse diersoort, opzettelijk te veront-
rusten.

Artikel 11

Het is verboden nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van die-
ren, behorende tot een beschermde inheemse diersoort, te beschadigen, te vernielen, uit te ha-
len, weg te nemen of te verstoren.

Artikel 12

Het is verboden eieren van dieren, behorende tot een beschermde inheemse diersoort, te zoe-
ken, te rapen, uit het nest te nemen, te beschadigen of te vernielen.

Vrijstelling en ontheffing

Conform artikel 75 is het mogelijk om in bepaalde gevallen ontheffing of vrijstelling te verlenen
van de verbodsbepalingen genoemd in artikelen 8 t/m 13. Sinds het vrijstellingsbesluit van 23 fe-
bruari 2005 kent de Flora- en faunawet drie beschermingsniveaus, veelal aangeduid met tabel 1,
tabel 2 en tabel 3. In onderstaand schema van tabel 2.1 is een overzicht van de beschermingsni-
veaus opgenomen.

Opgemerkt wordt dat onder de Wet natuurbescherming (die waarschijnlijk per 1 januari 2017
in werking treedt) diverse soorten die nu wel beschermd zijn onder de Flora- en faunawet,
niet meer beschermd zijn onder de nieuwe wet. Omdat deze wet thans nog niet van kracht is,
wordt uitgegaan van het huidige toetsingskader.

Tabel 1: Overzicht beschermingsniveaus Flora- en faunawet

tabel 1	Algemene soorten	Wat betreft ruimtelijke ontwikkelingen, onderhoud en beheer geldt een vrijstelling. Er hoeft voor deze activiteiten geen ontheffing aangevraagd te worden.
tabel 2	Overige soorten	Wat betreft beheer en onderhoud en ruimtelijke ontwikkelingen geldt een vrijstelling, mits wordt gewerkt volgens een door de minister van LNV (thans EL&I) goedgekeurde gedragscode. Is er geen gedragscode dan moet ontheffing aangevraagd worden, deze valt onder de lichte toets (geen aantasting van de duurzame instandhouding van de soort).
tabel 3	Soorten, genoemd in bijlage IV van de Habitatrichtlijn en in bijlage 1 van de AMVB	Deze soorten genieten de zwaarste bescherming. Voor ruimtelijke ontwikkeling en inrichting geldt ten aanzien van deze soorten dat er altijd een ontheffing moet worden aangevraagd waarvoor een uitgebreide toets geldt. De ontheffingsaanvraag valt onder de zware toets: 1) er is sprake van een bij de wet genoemd belang, 2) er is geen alternatief, 3) doet geen afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Voor beheer en onderhoud is wel vrijstelling mogelijk indien gewerkt wordt volgens een goedgekeurde gedragscode.
	Vogels	Vogels vormen een aparte categorie. Vogels worden vooral negatief geraakt in hun broedperiode. Voor het verstoren van nesten wordt over het algemeen geen ontheffing verleend. Buiten de broedperiode betreft bescherming van vogelnesten vooral de vaste verblijfplaatsen van enkele standvogels zoals uilen, roofvogels, gierzwaluw en huismus. Vaste verblijfplaatsen van die soorten zijn jaarrond beschermd en staan op de ' <i>Aangepaste lijst jaarrond beschermde vogelnesten</i> ' van het ministerie van EL&I. Een ontheffingsaanvraag voor het aantasten van deze verblijfplaatsen zal getoetst worden aan de zware toets (als bij tabel 3).

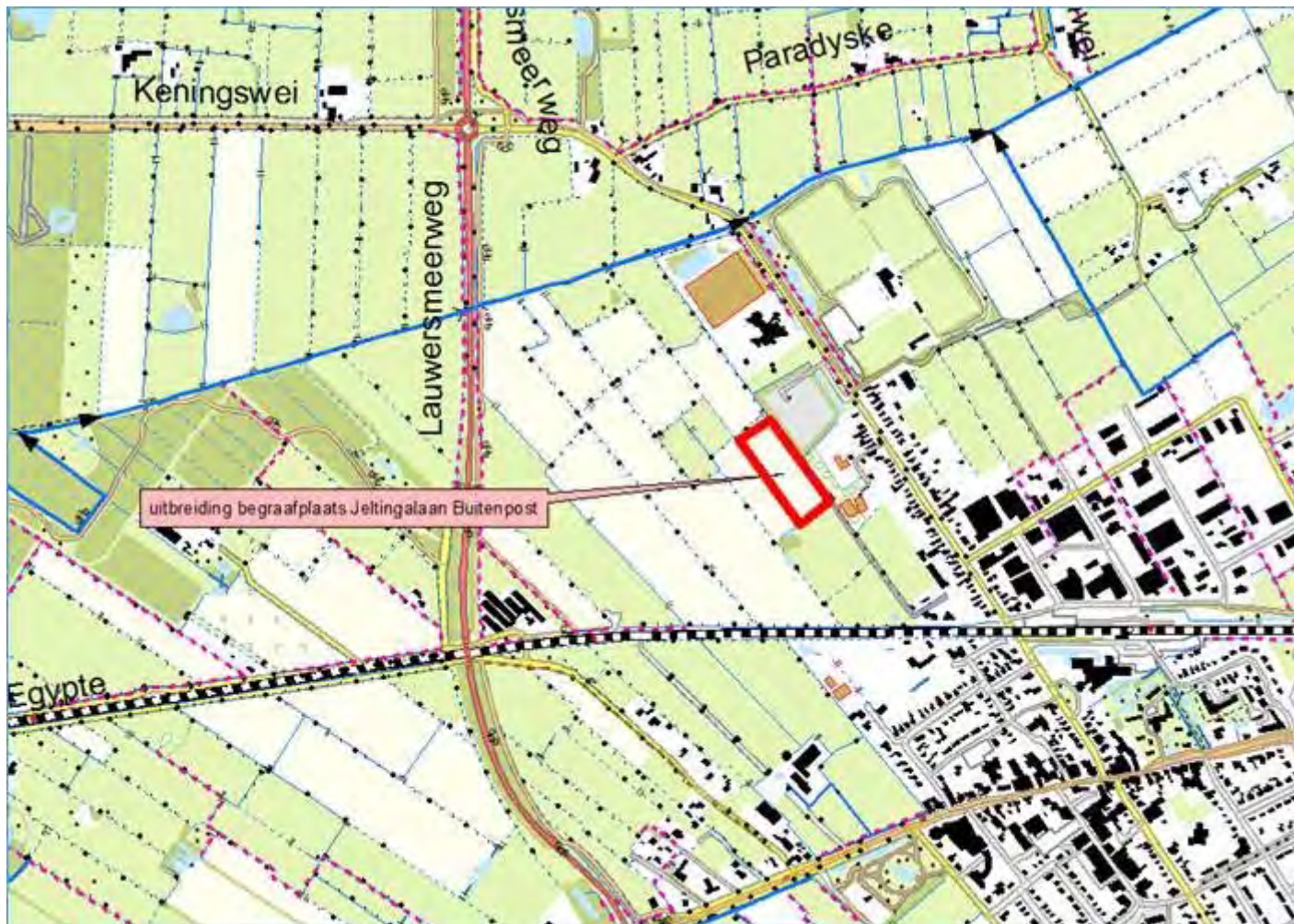
Bijlage 2 Wateradvies

WATERADVIES

Op 27 juli 2016 is door u een digitale watertoets doorlopen voor uitbreiding van de begraafplaats aan de Jeltingalaan te Buitenpost. Op het plan is de normale watertoetsprocedure van toepassing omdat het verhard oppervlak toeneemt met meer dan 200 m². Deze e-mail vormt het wateradvies voor dit plan.

Wij gaan er van uit dat u de in deze e-mail vermelde adviezen opvolgt en meeneemt in de verdere planvorming. Wij verwachten dat het advies wordt verwerkt in de waterparagraaf en waar nodig op de Verbeelding en in de Regels. Uit de waterparagraaf moet duidelijk blijken welke waterbelangen van toepassing zijn en hoe hier in het plan rekening mee is gehouden.

Het plan bestaat uit de uitbreiding van een begraafplaats waaronder de aanleg van nieuwe paden, het dempen van een sloot en de aanleg van nieuwe sloten rondom de uitbreiding. De nieuwe verharding wordt waarschijnlijk uitgevoerd in de vorm van halfverharding. Er is nog geen tekening beschikbaar van de toekomstige inrichting. Onderstaande figuur toont de ligging van het plangebied.



Watertoets en Wateradvies

De watertoets is een belangrijk instrument bij het klimaatbestendig en waterrobuust inrichten van de ruimte. De watertoets zorgt ervoor dat in alle ruimtelijke plannen aandacht wordt besteed aan veiligheid, kwaliteit én kwantiteit van water. In deze email geven wij de wateraspecten aan die specifiek op uw plan van toepassing zijn. Achtergrondinformatie over de verschillende aspecten kunt u vinden in onze Leidraad Watertoets die is te raadplegen op onze website:

www.wetterskipfryslan.nl/watertoets. In de Leidraad staat ook hoe u bij het uitwerken en opstellen van het plan rekening dient te houden met deze wateraspecten in bijvoorbeeld de Toelichting, de Regels en op de Verbeelding.

Voldoende

Peilbeheer (paragraaf 4.3.4) en drooglegging (4.3.7)

Peilgebied en drooglegging

Het plangebied ligt in een peilgebied met een vast peil van -0,41 m NAP. Dit vastgestelde peil is een streefpeil. Het werkelijke peil is als gevolg van opstuwing en de weersomstandigheden niet altijd gelijk aan het streefpeil. De geschatte gemiddelde maaiveldhoogte ligt tussen de +0,80 m NAP en de +1,40 m NAP. Wij adviseren u om bij het bepalen van de aanleghoogte rekening te houden met de droogleggingsnorm.

De grondwaterstand is niet gelijk aan het waterpeil in de sloten. Grondwater kan opbollen en uitzakken. Om grondwateroverlast te voorkomen is naast de droogleggingsnorm daarom ook de ontwateringsdiepte van belang. Wij hebben geen gedetailleerde informatie beschikbaar over de grondwaterstanden op uw locatie. Wij adviseren u wel om bij het bepalen van de aanleghoogte naast de drooglegging ook rekening te houden met voldoende ontwateringsdiepte. In paragraaf 4.3.7 vindt u meer informatie over de ontwateringseisen.

Bij de aanleg van begraafplaatsen is het daarnaast van belang om te zorgen dat de graven boven de grondwaterstand worden aangelegd. De onderkant van het onderste graf dient tenminste 30 centimeter boven het niveau van de gemiddelde hoogste grondwaterstand aangelegd te worden.

Grondwateronttrekking

Bij de aanleg van gebouwen of infrastructuur is het vaak nodig om het grondwater te verlagen om het werk droog uit te kunnen voeren. Voor het onttrekken van grondwater is een vergunning of melding nodig. Ook op het lozen van onttrokken grondwater is de meldingsplicht van toepassing. Om te weten of u met een melding kunt volstaan of een vergunning nodig hebt, kunt u contact opnemen met Cluster Vergunningverlening van Wetterskip Fryslân.

Dempen en graven (paragraaf 4.3.5)

Onderdeel van het plan is het dempen van oppervlaktewater. Dempingen moet u voor 100% compenseren in hetzelfde peilgebied. Voor de demping heeft u een watervergunning nodig. Meer informatie hierover staat onder *Waterwet* in deze e-mail.

De sloot tussen de bestaande begraafplaats en de uitbreiding wilt u dempen. Deze sloot heeft op de waterlijn een breedte van circa 2,5 meter en een lengte van 90 meter. Het gaat daarmee om een wateroppervlak van circa 225 m². U heeft aangegeven rond de uitbreiding een nieuwe sloot te graven als afscheiding. Deze kan dienen als compensatie voor de demping, in combinatie met de compensatie van de toename aan verhard oppervlak.

Bij het uitvoeren van de werkzaamheden is het belangrijk dat er geen verbinding ontstaat tussen de sloten aan de oostzijde van de uitbreiding met een peil van circa -0,40 m NAP en de sloten aan de andere zijden van de uitbreiding. Het waterpeil is in deze sloten niet gelijk. Het is daarom belangrijk om langs de westelijke zijde van deze sloot de bestaande maaiveldhoogte te handhaven.

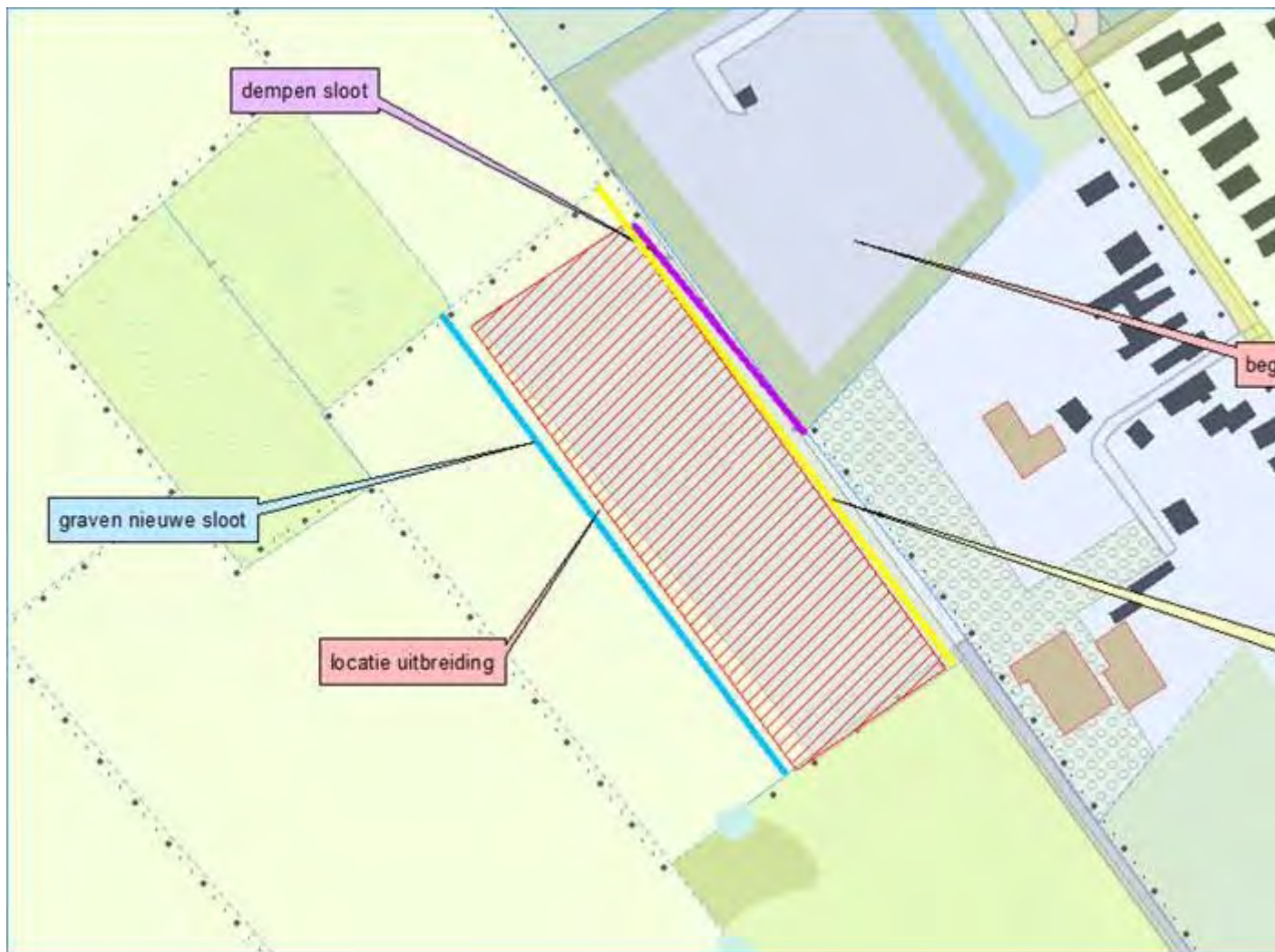
Toename verhard oppervlak (paragraaf 4.3.6)

In paragraaf 4.3.6 staat achtergrondinformatie over de reden waarom toename van verhard oppervlak gecompenseerd dient te worden. De gebiedspecifieke compensatie zoals deze in

paragraaf 4.3.6.2 van de Leidraad is opgenomen is niet van toepassing. Wij hanteren een compensatienorm van 10 %. Voor bebouwd gebied is de ondergrens van 200 m² van toepassing.

Door de realisatie van het plan neemt de hoeveelheid verhard oppervlak toe. Het is op dit moment nog niet bekend met hoeveel vierkante meter. Waarschijnlijk wordt de verharding uitgevoerd in de vorm van halfverharding, hiervoor geldt een compensatienorm van 7,5%.

U heeft aangegeven dat de begrafenisvereniging van plan is om rond de uitbreiding van de begraafplaats nieuwe sloten te graven. Wanneer deze voldoende wateroppervlakte hebben om de demping en de toename aan verhard oppervlak te compenseren dan wordt voldaan aan de compensatienorm. U kunt in de waterparagraaf aangeven hoeveel verhard oppervlak gerealiseerd wordt en hoe u dit wilt compenseren.



Schoon

Schoonhouden – scheiden – zuiveren (paragraaf 4.4.6)

Waterkwaliteit

Om een goede waterkwaliteit te realiseren is het nodig dat u voorkomt dat milieubelastende stoffen in het oppervlaktewater terecht komen. De bouwwijze en onderhoudstechniek moeten emissievrij zijn. Ook is het nodig dat u bouwt met milieuvriendelijk en duurzaam materiaal.

Drainagewater

Bij de aanleg en reconstructie van begraafplaatsen is het belangrijk dat er geen drainagewater wordt geloosd op het slotenstelsel. Op nieuwe begraafplaatsen moeten de bodems van de onderste graven daarom op minimaal 30 cm boven de gemiddelde hoogste grondwaterstand liggen. Het kan hiervoor nodig zijn een begraafplaats op te hogen. Wanneer het niet mogelijk is om het gebied op te hogen dan kunt u contact opnemen met ons. In overleg kunnen wij dan kijken hoe ervoor kan worden gezorgd dat er geen drainagewater op het oppervlaktewater wordt geloosd.

Afkoppelen en waterkwaliteit

Om het aantal overstortingen van rioolwater en de belasting van rioolwaterzuiveringen te beperken, is het uitgangspunt om regenwater en rioolwater zoveel mogelijk gescheiden af te voeren.

In geval van dit bouwplan kunt u het hemelwater afkomstig van verhard oppervlak, onder bij *Waterkwaliteit* in deze e-mail genoemde voorwaarden, lozen op het oppervlaktewater.

Vervolg

Waterwet

Voor alle activiteiten in en nabij het watersysteem, waaronder het lozen van afvalwater op het oppervlaktewater, het onttrekken van grondwater of het aanbrengen van een wijziging in het watersysteem, dient u een vergunning aan te vragen of een melding te doen bij Wetterskip Fryslân. Op onze website (www.wetterskipfryslan.nl) treft u meer informatie aan over de Waterwet en u kunt daar onder andere ook meldingsformulieren en het aanvraagformulier voor een watervergunning downloaden. De aanvraag voor een watervergunning of de melding kunt u ook gelijktijdig met de omgevingsvergunningaanvraag indienen via het omgevingsloket online (www.omgevingsloket.nl).

Meer informatie

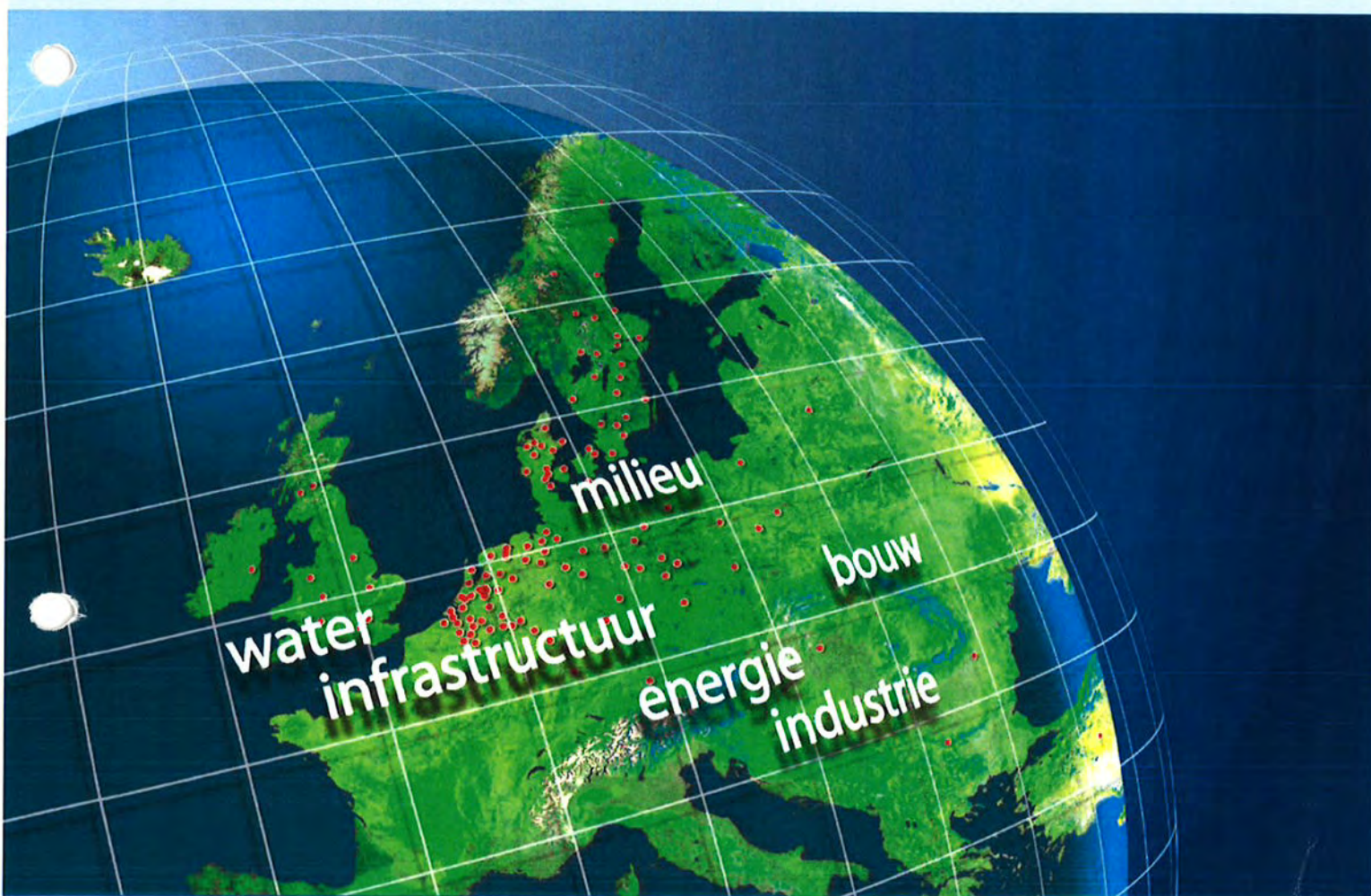
Mocht u vragen hebben over het wateradvies of wilt u verder overleggen over het plan, dan kunt u contact opnemen met mevr. J. van der Kloet. De in deze e-mail genoemde afdelingen en personen zijn telefonisch bereikbaar via het algemene telefoonnummer van Wetterskip Fryslân: 058-292 22 22.

Bijlage 3 Archeologisch onderzoek

Archeologisch onderzoek Begraafplaats Buitenpost

Inventariserend veldonderzoek (aanvullend)

GRONTMIJ ARCHEOLOGISCHE RAPPORTEN 1353



Archeologisch onderzoek begraafplaats Buitenpost

Inventariserend veldonderzoek (aanvullend)

GRONTMIJ ARCHEOLOGISCHE RAPPORTEN 1353

Definitief

ISSN 1573-5710

Opdrachtgever:
Stichting Begraafplaatsen Buitenpost

Grontmij Nederland B.V.
Assen, 16 mei 2013

Verantwoording

Titel : Archeologisch onderzoek
begraafplaats Buitenpost

Subtitel : Inventariserend veldonderzoek (aanvullend)

GRONTMIJ ARCHEOLOGISCHE RAPPORTEN 1353

Projectnummer : 262157

Referentienummer : 262157

Revisie : 0

Datum : 16 mei 2013

Auteur(s) : mevr. drs. Y. Boekema

E-mail adres : ypkje.boekema@grontmij.nl

Gecontroleerd door : dhr. dr. J.J. Hekman

Paraaf gecontroleerd :

Goedgekeurd door : dhr. drs. R.F.M. Onck

Paraaf goedgekeurd :

Contact : Grontmij Nederland B.V.
Stationsplein 12
9401 LB Assen
Postbus 29
9400 AA Assen
T +31 592 33 88 99
F +31 592 33 06 67
www.grontmij.nl

Administratieve gegevens

Datum opdracht : 18 april 2013
concept : -
definitief : 16 mei 2013

Opdrachtgever : Stichting Begraafplaatsen Buitenpost

Uitvoerder : Grontmij Nederland B.V.

**Beheer documentatie
en/of vondsten** : Grontmij Nederland B.V., Assen

Bevoegde overheid : Gemeente Achtkarspelen

Locatie : gemeente : Achtkarspelen
plaats : Buitenpost
toponiem : Begraafplaats

RD-coördinaten : N x: 204.870 / y: 586.225

O x: 205.010 / y: 586.035

Z x: 204.965 / y: 585.995

W x: 204.820 / y: 586.180

kaartblad : 6G Surhuisterveen

afm. plangebied : Circa 1,4 ha

AMK : monumentnr. : n.v.t.

Archis2 : CIS-code : 52772

Archeoregio NOaA : Drents zandgebied

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	5
1.1	Algemeen.....	5
1.2	Onderzoeksdoel.....	5
1.3	Leeswijzer.....	6
2	Samenvatting bureauonderzoek.....	7
2.1	Geomorfologie en bodem.....	7
2.2	Bewoningsgeschiedenis.....	7
2.3	Archeologische verwachting.....	7
3	Veldonderzoek.....	9
3.1	Methode.....	9
3.2	Resultaten verkennend booronderzoek.....	9
3.3	Resultaten waarderend booronderzoek.....	10
4	Evaluatie.....	11
4.1	Conclusie en samenvatting.....	11

Bijlage 1: Locatie plangebied

Bijlage 2: Locatie boringen

Bijlage 3: Boorprofielen

1 Inleiding

1.1 Algemeen

In opdracht van Stichting Begraafplaatsen Buitenpost heeft Grontmij Nederland B.V. een archeologisch onderzoek uitgevoerd voor een uitbreiding van de begraafplaats gelegen langs de Jellingalaan, aan de noordzijde van Buitenpost. In 2012 is door Grontmij ter plaatse reeds een archeologisch onderzoek uitgevoerd.¹ Tijdens dit booronderzoek is op de flank van de pingoruïne een verbrande vuursteen (Archis-vondstmelding 419915) en een intacte podzolbodem aangetroffen. Dit zou kunnen duiden op een archeologische vindplaats. Geadviseerd is om deze zone in te passen in het ontwerp en hier geen graafwerkzaamheden uit te voeren. Indien inpassing niet mogelijk is, is geadviseerd een proefsleufonderzoek uit te voeren.

Na afronding van het project is de begrenzing van de uitbreiding gewijzigd, het gehele plangebied is naar het zuiden opgeschoven. Hierdoor was in het zuidelijk deel van het nieuwe plangebied aanvullend onderzoek noodzakelijk in de vorm van een verkennend booronderzoek. Omdat inpassing van de mogelijke vindplaats nu of in toekomst niet mogelijk lijkt te zijn, is op aanwijzen van mevrouw S. de Bruijn (namens de provinciaal archeoloog) geadviseerd ter plaatse van de te behouden zone een waarderend booronderzoek uit te voeren. Dit om meer duidelijkheid te krijgen omtrent de mogelijke vindplaats.

In dit rapport wordt een samenvatting gegeven van het eerder uitgevoerde bureauonderzoek en worden de resultaten beschreven van zowel het verkennende als het waarderende booronderzoek. Op basis van de resultaten van het onderzoek wordt een nader advies gegeven met betrekking tot de noodzaak van eventueel archeologisch vervolgonderzoek en, indien dit het geval is, in welke vorm dit zou moeten worden uitgevoerd. Dit advies dient ter bekrachtiging te worden voorgelegd aan de bevoegde overheid.

De betreffende werkzaamheden zijn conform de richtlijnen van het handboek Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie (KNA, versie 3.2) uitgevoerd. Grontmij beschikt over een eigen opgravingsvergunning afgegeven door de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (RCE).

1.2 Onderzoeksdoel

Doel van het verkennend booronderzoek in het zuidelijk deel van het plangebied is het opsporen van eventuele archeologische vindplaatsen. Het onderzoek richt zich op de vraag of er in het plangebied archeologische waarden aangetroffen kunnen worden. Tevens is aandacht gegeven aan de geomorfologie, bodemopbouw en de mate van bodemverstoring.

Doel van het waarderend booronderzoek is om meer duidelijkheid te krijgen betreffende de mogelijke vindplaats om te kunnen bepalen of het inderdaad een vindplaats betreft. Onderzocht wordt of er naast de reeds aangetroffen verbrande vuursteen meer aanwijzingen zijn voor de aanwezigheid van een archeologische vindplaats om aan de hand daarvan de verbrande vuursteen te kunnen interpreteren.

¹ Boekema, Y., 2013. Archeologisch onderzoek begraafplaats Buitenpost. Inventariserend Veldonderzoek. Grontmij Archeologische Rapporten 1211. Grontmij Nederland B.V., Assen.

1.3 Leeswijzer

Dit rapport betreft een standaardrapport zoals genoemd in de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie (KNA-specificatie VS05). Allereerst wordt in hoofdstuk **Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.** een samenvatting gegeven van het eerder uitgevoerde bureauonderzoek. De resultaten van het veldwerk staan beschreven in hoofdstuk 2. In hoofdstuk 4 wordt een evaluatie gegeven van die resultaten en een advies voor eventueel vervolgonderzoek.

2 Samenvatting bureauonderzoek

2.1 Geomorfologie en bodem

Het plangebied bevindt zich ter plaatse van zwak golvende grondmorenewelvingen, bedekt met dekzand (eenheid 3L2). De westzijde van het plangebied grenst aan een moerassige laagte zonder randwal (inclusief uitblazingsbekken) (eenheid 4N4). Het betreft een pingoruïne. De bodems in het plangebied worden op de Bodemkaart getypeerd als laarpodzolgronden bestaande uit lemig, fijn zand (eenheid cHn23).² Een intacte podzolbodem bestaat van boven naar beneden uit een A-horizont (strooisellaag/humushoudende bovengrond; doorgaans niet meer herkenbaar of aanwezig), een E-horizont (uitspoelingslaag), een B-horizont (inspoelingslaag) en/of een BC-horizont (overgangslaag) en een C-horizont (het moedermateriaal). Podzolering ontstaat in relatief hoge en droge zandgronden. Dit waren in de Steentijd bij uitstek de locaties voor nederzettingen.

2.2 Bewoningsgeschiedenis

In het zandgebied waartoe het plangebied behoort, zijn verspreid sporen van mesolithische en neolithische bewoning aangetroffen. Het oudst bewoonde deel van het zandgebied lijkt het gebied ten oosten van het Bergumermeer, waaronder Oostermeer, te zijn. Het zandgebied is pas grotendeels in de 10^e eeuw ontgonnen. Rondom het Bergumermeer komen "esdorpen" voor waarbij percelen bouwland bij elkaar op een es liggen. Het betreft onder meer Eestrum en Oostermeer. Circa 250 m ten noorden van het plangebied komt ook een es voor. Essen zijn met plaggenmest opgehoogde akkercomplexen. In het grootste deel van het zandgebied komen langgerekte, van hoog naar laag lopende kavels voor. De kavels waren op de drogere delen vaak gescheiden door houtwallen, op de nattere door sloten.

2.3 Archeologische verwachting

Op basis van de resultaten van het bureauonderzoek en het voorgaande onderzoek is de kans op het aantreffen van archeologische indicatoren middelhoog tot hoog. De geomorfologische en bodemkundige omstandigheden waren in alle archeologische perioden gunstig voor bewoning. De kans is echter aanwezig dat de top van het dekzand verstoord is als gevolg van landbewerking. Ter plaatse van de mogelijke vindplaats is de verwachting hoog.

In het zuidelijke deel van het plangebied kunnen archeologische resten worden aangetroffen vanaf het Paleolithicum t/m de Nieuwe Tijd. De resten worden in de top van het pleistocene zand verwacht. Ter plaatse van de mogelijke vindplaats worden voornamelijk resten verwacht uit het Paleolithicum t/m het Neolithicum. In het onderstaande wordt per periode aangegeven welke vondsten kunnen worden verwacht.

Paleolithicum en Mesolithicum

In het Paleolithicum en Mesolithicum werd het gebied mogelijk bezocht door nomadische jagers/verzamelaars. Deze trokken door het gebied en sloegen tijdelijke kampen op. Archeologische indicatoren uit deze periode bestaan uit verbrande of bewerkte vuurstenen afslagen, houtskool en sporen van haarden.

Neolithicum, Bronstijd en IJzertijd

² Stiboka, 1981. Bodemkaart van Nederland 1:50.000, blad 6 West en Oost Leeuwarden, blad 2 West en Oost (vaste land). Stichting voor Bodemkartering, Wageningen.

Vanaf het Neolithicum gingen mensen op vaste plaatsen wonen waar ze nederzettingen bouwden. Verder deed men vanaf deze periode aan akkerbouw en veeteelt. Archeologische indicatoren uit het Neolithicum, de Bronstijd en de IJzertijd kunnen onder andere bestaan uit sporen (paalkuilen, waterputten, greppels), huttenleem, houtskool en voor de betreffende periode kenmerkend aardewerk.

Romeinse Tijd, Middeleeuwen en Nieuwe Tijd

Archeologische indicatoren uit de periode Romeinse Tijd tot Nieuwe Tijd kunnen bestaan uit onder andere sporen (paalkuilen, waterputten, greppels, afvalkuilen), funderingsresten, aardewerk, houtskool, metaal, glas en bot.

3 Veldonderzoek

3.1 Methode

Het inventariserend veldonderzoek (IVO) bestond uit een booronderzoek verkennende fase in het zuidelijk deel van het plangebied en een waarderend fase ter plaatse van de mogelijke vindplaats. De gekozen onderzoeksmethode voor het veldwerk is gebaseerd op de resultaten van het bureauonderzoek (uitmondend in de gespecificeerde archeologische verwachting) en het protocol inventariserend veldonderzoek uit de KNA versie 3.2 (protocol 4003) en de *Leidraad IVO Karterend Booronderzoek* (SIKB-Leidraad).

Het veldwerk voor het inventariserende veldonderzoek is verricht op 2 mei 2013 door een KNA-archeoloog en een bodemkundig karteerder. Hierbij zijn voor het verkennend onderzoek 4 handmatige grondboringen verricht en voor het waarderend onderzoek 15 boringen. De boringen voor het verkennend onderzoek zijn uitgevoerd met behulp van een Edelmanboor met een diameter van 10 cm. Deze boringen zijn aansluitend uitgevoerd op het grid van het eerste onderzoek. Voor het waarderend onderzoek zijn megaboringen verricht met behulp van een Edelmanboor met een diameter van 15 cm.³ De boringen voor het waarderend onderzoek zijn aan weerszijden van de boringen 3 en 4 (uit het eerste onderzoek) in twee verspringende boor- raaien uitgevoerd met een onderlinge afstand van 10 m tussen de boringen. De boringen zijn uitgevoerd tot een maximale diepte van 1,6 m beneden maaiveld.

De opgeboorde grond is onderzocht op de aanwezigheid van archeologische indicatoren, zoals verbrand of bewerkt vuursteen, houtskool, verbrand bot, aardewerk. Verder is gekeken naar bodemverkleuringen die zouden kunnen wijzen op mogelijke vegetatie- en/of cultuurlagen. Relevante lagen zijn gezeefd op een 4 mm zeef. De boorprofielen zijn lithologisch beschreven conform NEN5104 en de STIBOKA legenda. De boorpunten zijn ingemeten met behulp van DGP-SAr.

3.2 Resultaten verkennend booronderzoek

Voor het verkennend booronderzoek zijn de boringen 15 t/m 18 uitgevoerd. De locaties van de boringen worden weergegeven in Bijlage 2. De tekeningen van de boorprofielen zijn opgenomen in Bijlage 3.

De laagopbouw in de bodemopbouw wordt van boven naar beneden beschreven. De afdekkende toplaag binnen het plangebied bestaat uit een matig humeuze, donkerbruine bouwvoor bestaande uit zwak lemig, zeer fijn zand met een dikte van circa 0,4 m. In de boringen 16 en 18 is direct onder de bouwvoor het niet door bodemvorming beïnvloede gele dekzand, de C-horizont, aangetroffen. In boring 15 bevindt zich tussen de bouwvoor en het gele zand een 0,2 m dikke verstoorde bruingele zandlaag. Hier is materiaal van de bouwvoor vermengd met het onderliggende gele zand. Boring 17 wijkt qua bodemopbouw sterk af van de overige drie boringen. In deze boring is onder de bouwvoor een 0,75 m dik verstoord pakket aangetroffen. Het verstoorde pakket bestaat uit sterk lemig tot zeer sterk lemig bruinzwart(geel) gevlekt zand en is matig humeus tot weinig. In het pakket zijn recente puinsporen aangetroffen. Het verstoorde pakket lijkt niet uit gebiedseigen materiaal te bestaan en betreft waarschijnlijk een demping. Onder de verstoring, op een diepte van 1,15 m –mv, is een restant van een podzol waargenomen, bestaande uit een restant van een B-horizont en een BC-horizont op de C-horizont. Er zijn in de boringen geen archeologische indicatoren en/of vondsten aangetroffen.

³ Het doel van megaboringen is een grotere hoeveelheid grond op te boren waardoor de trefkans op archeologische indicatoren wordt vergroot.

3.3 Resultaten waarderend booronderzoek

Voor het waarderend booronderzoek zijn de boringen 19 t/m 33 uitgevoerd. De locaties van de boringen worden weergegeven in Bijlage 2. De tekeningen van de boorprofielen zijn opgenomen in Bijlage 3.

De laagopbouw in de bodemopbouw wordt van boven naar beneden beschreven. De afdekkende toplaag binnen het plangebied bestaat uit een matig humeuze, donkerbruine bouwvoor bestaande uit zwak lemig, zeer fijn zand met een dikte van gemiddeld 0,4 m. In de bouwvoor zijn recente puin-, kolen- en zeer recente aardewerkresten aangetroffen. In boring 22 was de bodem verstoord tot 0,7 m –mv, in de verstoorde laag is veel recent puin aangetroffen. Onder de bouwvoor/verstoorde laag is in bijna alle boringen een verstoorde podzol aangetroffen, de top van de podzol (het archeologisch relevante niveau) is in de meeste boringen verdwenen danwel geheel verstoord. Alleen in boring 31 is een volledig intacte podzol waargenomen, bestaande uit een E-, B-, BC- en C-horizont.

Er zijn in de boringen geen archeologische indicatoren en/of vondsten aangetroffen.

4 Evaluatie

4.1 Conclusie en samenvatting

In opdracht van Stichting Begraafplaatsen Buitenpost heeft Grontmij Nederland B.V. een archeologisch onderzoek uitgevoerd voor een uitbreiding van de begraafplaats te Buitenpost. In 2012 is door Grontmij ter plaatse reeds een archeologisch onderzoek uitgevoerd. Tijdens dit booronderzoek is een verbrande vuursteen en een intacte podzolbodem aangetroffen. Dit zou kunnen duiden op een archeologische vindplaats. Geadviseerd was om deze zone in te passen in het ontwerp en hier geen graafwerkzaamheden uit te voeren. Na afronding van het project is de begrenzing van de uitbreiding gewijzigd, het gehele plangebied is naar het zuiden opgeschoven. In het zuidelijk deel van het nieuwe plangebied is een verkennend booronderzoek uitgevoerd. Omdat inpassing van de mogelijke vindplaats nu of in toekomst niet mogelijk lijkt te zijn, is ter plaatse van de te behouden zone een waarderend booronderzoek uitgevoerd. Dit om meer duidelijkheid te krijgen over de mogelijke vindplaats.

In het zuidelijke deel van het plangebied kunnen archeologische resten worden aangetroffen vanaf het Paleolithicum t/m de Nieuwe Tijd. De resten worden in de top van het pleistocene zand verwacht. Ter plaatse van de mogelijke vindplaats worden voornamelijk resten verwacht uit het Paleolithicum t/m het Neolithicum. In het onderstaande wordt per periode aangegeven welke vondsten kunnen worden verwacht.

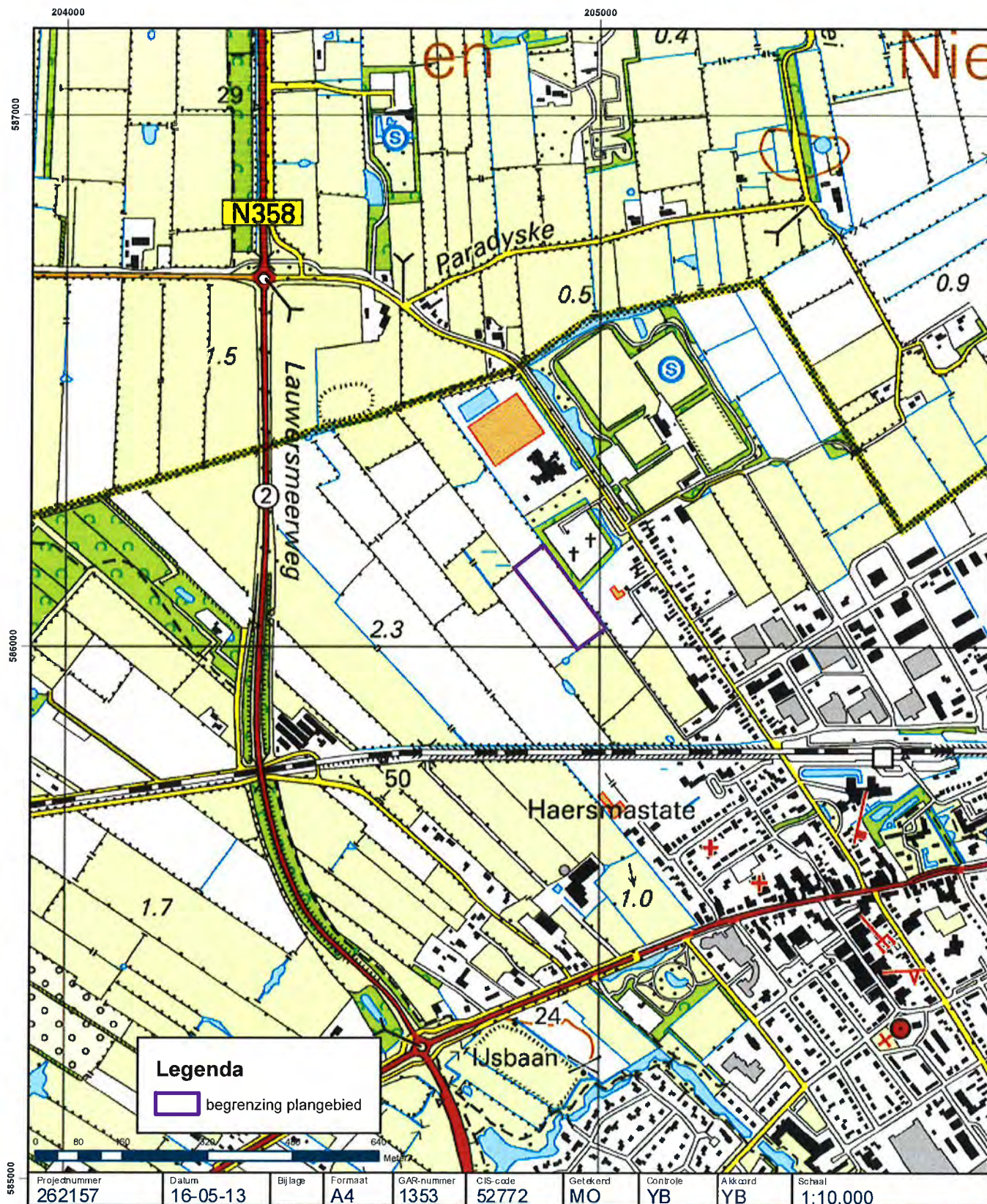
Er zijn in de boringen geen bewijzen gevonden in de vorm van vuursteenafslagen, werktuigen of andere indicatoren die duiden op de aanwezigheid van een archeologische vindplaats binnen het plangebied. De in het eerder uitgevoerde onderzoek aangegeven zone van behoud kan daarom worden vrijgegeven. De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder archeologisch voorbehoud worden uitgevoerd.

Indien bij de uitvoering van de werkzaamheden toch onverwacht archeologische resten worden aangetroffen, dan is conform artikel 53 en 54 van de Monumentenwet 1988 (herzien in 2007) aanmelding van de desbetreffende vondsten bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed verplicht (vondstmelding via de bevoegde overheid).

Dit advies is afgestemd met mevrouw S. de Bruijn van de provincie Friesland.

Bijlage 1

Locatie plangebied



Archeologisch onderzoek begraafplaats Buitenpost

Opradriggever

Stichting Begraafplaatsen Buitenpost

Onderdeel

Locatie plangebied

Noord Postbus 29, 9400 AA Assen, T +31 592 33 88 99, F +31 592 33 06 67



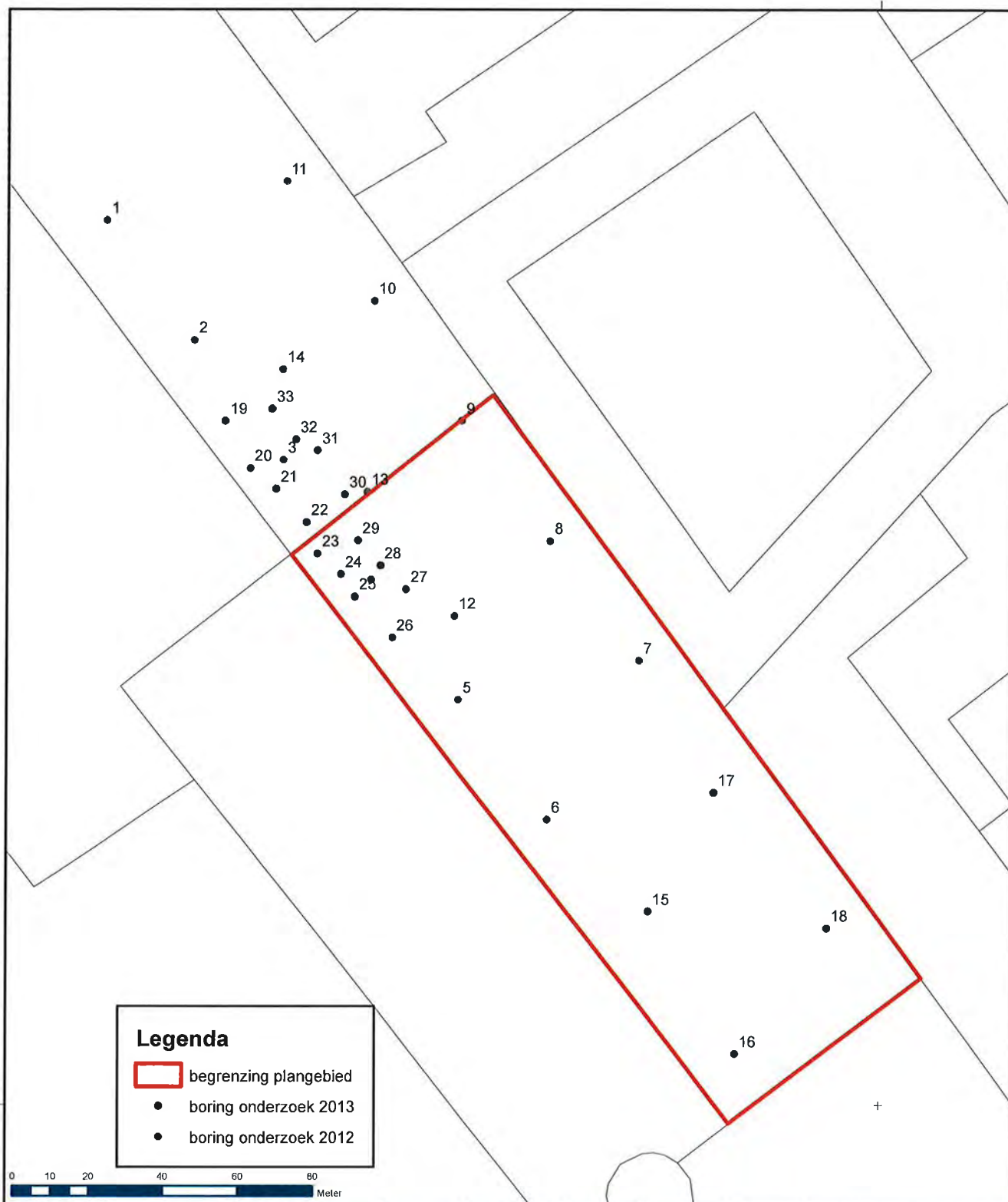
planning connecting
respecting
the future

Bron: TDN Kadaster, 2009

© Grontmij Nederland B.V.

Bijlage 2

Locatie boringen



Projectnummer 262157	Datum 16-05-13	Bijlage	Formaat A4	GAR-nummer 1353	CIS-code 52772	Getekend MO	Controle YB	Akkoord YB	Schaal 1:1.500
--------------------------------	--------------------------	---------	----------------------	---------------------------	--------------------------	-----------------------	-----------------------	----------------------	--------------------------

Project

Archeologisch onderzoek begraafplaats Buitenpost

Opdrachtgever

Stichting Begraafplaatsen Buitenpost

Onderdeel

Locatie boringen

Noord Postbus 29, 9400 AA Assen, T +31 592 33 88 99, F +31 592 33 06 67



Bron: TDN Kadaster, 2009

planning connecting
respecting
the future

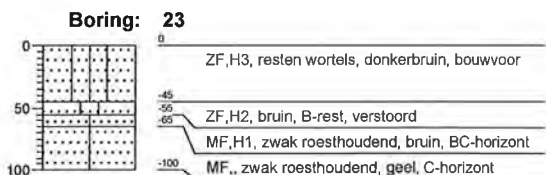
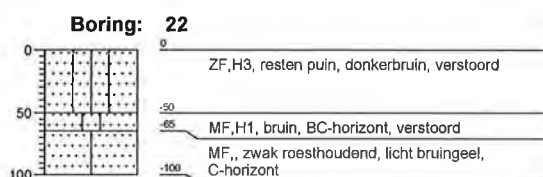
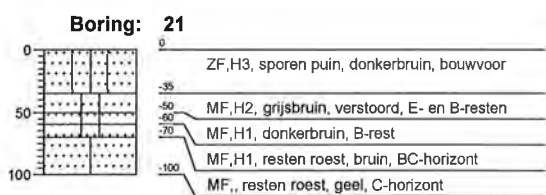
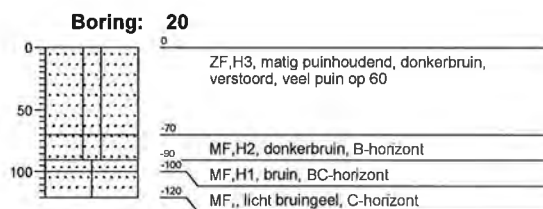
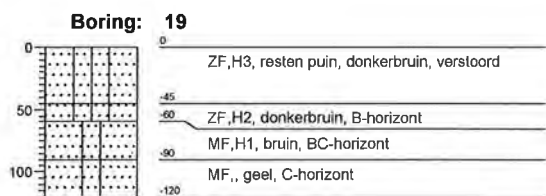
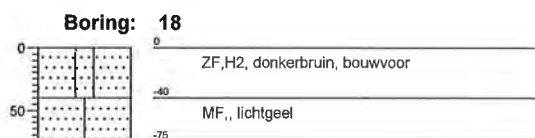
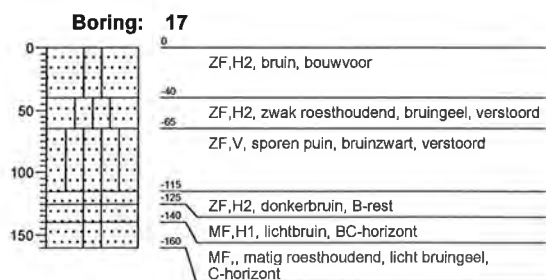
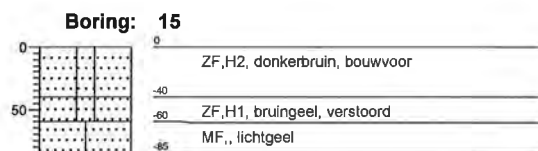
© Grontmij Nederland B.V.



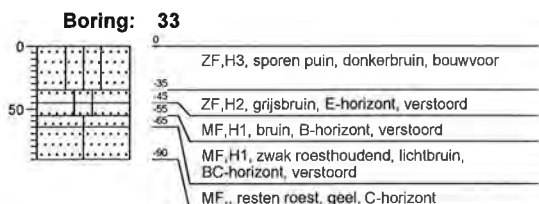
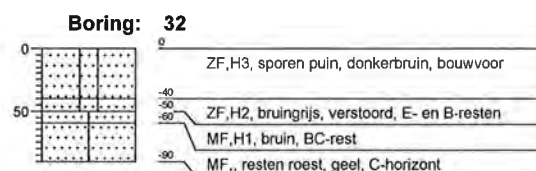
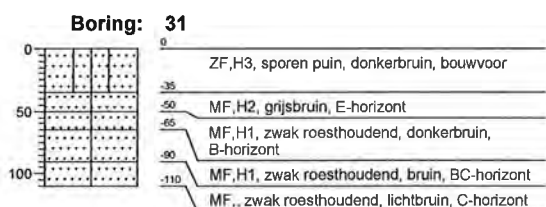
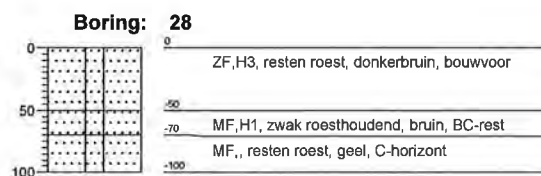
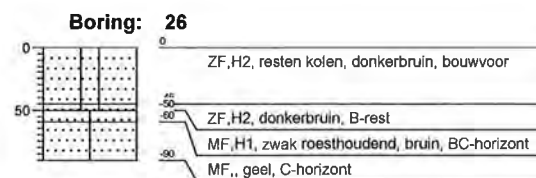
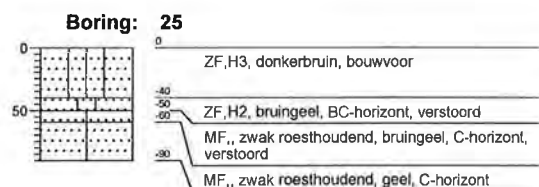
Bijlage 3

Boorprofielen

Projectnummer: 262157_AANVULLEND
 Projectnaam: Arch. onderzoek begraafplaats Buitenpost



Projectnummer: 262157_AANVULLEND
 Projectnaam: Arch. onderzoek begraafplaats Buitenpost



Legenda

Minerale sedimenten

Indeling naar lutumgehalte (delen < 2 µm)
(voor waterafzettingen)

	zeer kleiarm zand (0 - 3% lutum)
	matig kleiarm zand (3 - 5% lutum)
	kleiig zand (5 - 8% lutum)
	zeer lichte zavel (8 - 12% lutum)
	matig lichte zavel (12 - 18% lutum)
	zwarte zavel (18 - 25% lutum)
	lichte klei (25 - 35% lutum)
	matig zware klei (35 - 50% lutum)
	zeer zware klei (meer dan 50% lutum)

Veen

	veen
	kleiig veen
	zandig veen

Aanduidingen (gebruikt in combinatie met bovenstaande indeling)

Indeling van zand naar korrelgrootte

UF	uiterst fijn zand	(M50-cijfer 50- 105 µm)
ZF	zeer fijn zand	(M50-cijfer 105- 150 µm)
MF	matig fijn zand	(M50-cijfer 150- 210 µm)
MG	matig grof zand	(M50-cijfer 210- 420 µm)
ZG	zeer grof zand	(M50-cijfer 420- 2000 µm)

Indeling naar leemgehalte (delen < 50 µm)
(voor windafzettingen)

	zeer leemarm zand (0 - 5% leem)
	matig leemarm zand (5 - 10% leem)
	zwak leemig zand (10 - 18% leem)
	sterk leemig zand (18 - 33% leem)
	zeer sterk leemig zand (33 - 50% leem)
	zandige leem (50 - 85% leem)
	siltige leem (meer dan 85% leem)

geur

- geen geur
- zwakke geur
- matige geur
- sterke geur
- uiterste geur

olie

- geen olie-water reactie
- zwakke olie-water reactie
- matige olie-water reactie
- sterke olie-water reactie
- uiterste olie-water reactie

p.i.d.-waarde

- >0
- >1
- >10
- >100
- >1000
- >10000

monsters

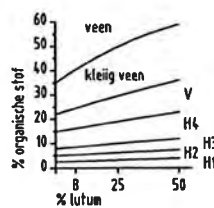
- geroerd monster
- ongeroerd monster

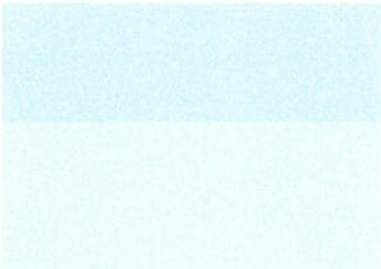
overig

- bijzonder bestanddeel
- Gemiddeld hoogste grondwaterstand
- grondwaterstand
- Gemiddeld laagste grondwaterstand

Indeling naar gehalte organische stof

H1	humusarm
H2	matig humeus
H3	zeer humeus
H4	humusrijk
V	venig

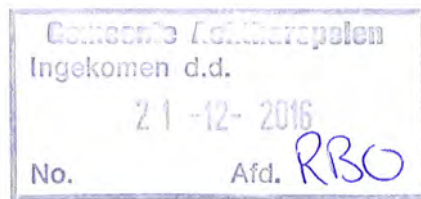




www.grontmij.nl

Wij ontwerpen en realiseren **plannen** voor de **toekomst**, door mensen en partijen in regio's bij elkaar te brengen en met elkaar te **verbinden**, met **respect** voor onze leefomgeving, onze klanten en elkaar.

Bijlage 4 Overlegreactie provincie



provinsje fryslân
provincie fryslân

postbus 20120
8900 hm leeuwarden
tweebaksmarkt 52
telefoon: (058) 292 59 25
telefax: (058) 292 51 25

www.fryslan.frl
provincie@fryslan.frl
www.twitter.com/provfryslan

provinsje fryslân

College van burgemeester en wethouders
van de gemeente Achtkarspelen
Postbus 2
9285 ZV BUITENPOST

Leeuwarden, 19 december 2016
Verzonden, **20 DEC. 2016**

Ons kenmerk : 01378125
Afdeling : Stêd en Plattelân
Behandeld door : F. Jilderda / (058) 292 52 43 of f.jilderda@fryslan.frl
Uw kenmerk : -
Bijlage(n) : -

Onderwerp : voorontwerpbestemmingsplan Buitenpost-begraafplaats Jeltingalaan

Geacht college,

Op 28 november 2016 is bovengenoemd plan ter advisering ontvangen.

De provinciale belangen in het plan geven aanleiding tot de volgende opmerking:

Bescherming landschappelijke waarden (categorie 2 Motivering Verordening)

Ik adviseer u het reliëf en de bestaande houtwallen in het plangebied te beschermen in de planregels, conform de regeling die geldt ter bescherming van het reliëf en de houtwallen in het bestemmingsplan buitengebied.

Het plan geeft overigens geen aanleiding tot opmerkingen.

Voor de betekenis van de categoriëaanduiding verwijs ik naar de brief van Gedeputeerde Staten van 25 november 2014, inzake "Geactualiseerde afspraken en werkwijze Wro per 25 november 2014", nummer 1175956.

Hoogachtend,

Namens het college van Gedeputeerde Staten,

Mw. drs. C.T. de Vries
Wvd. Hoofd Team Ruimte
Afdeling Sted en Plattelân

REGELS

Hoofdstuk 1 INLEIDENDE REGELS

Artikel 1 Begrippen

1.1 plan:

het bestemmingsplan Buitenpost - Uitbreiding begraafplaats Jeltingalaan met identificatienummer NL.IMRO.0059.BPBpJeltInbegrpl16-ON01 van de gemeente Achtkarspelen;

1.2 bestemmingsplan:

de geometrisch bepaalde planobjecten met de bijbehorende regels;

1.3 aanduiding:

een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels, regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden;

1.4 aanduidingsgrens:

de grens van een aanduiding indien het een vlak betreft;

1.5 bebouwing:

één of meer gebouwen en/of bouwwerken geen gebouwen zijnde;

1.6 bestaand:

die situatie zoals die is op het moment dat het bestemmingsplan in werking treedt;

1.7 bestemmingsgrens:

de grens van een bestemmingsvlak;

1.8 bestemmingsvlak:

een geometrisch bepaald vlak met eenzelfde bestemming;

1.9 bouwen:

het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk, alsmede het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen van een standplaats;

1.10 bouwperceel:

een aaneengesloten stuk grond, waarop ingevolge de regels een zelfstandige, bij elkaar behorende bebouwing is toegelaten;

1.11 bouwperceelgrens:

een grens van een bouwperceel;

1.12 bouwwerk:

elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die hetzij direct, hetzij indirect met de grond is verbonden, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond;

1.13 gebouw:

elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt;

1.14 maatschappelijke voorzieningen:

educatieve, sociaal-medische, sociaal-culturele en levensbeschouwelijke voorzieningen, voorzieningen ten behoeve van sport en sportieve recreatie, voorzieningen ten behoeve van kinderopvang en voorzieningen ten behoeve van openbare dienstverlening, alsook ondergeschikte detailhandel en horeca ten dienste van deze voorzieningen;

1.15 nutsvoorziening:

een voorziening ten behoeve van de telecommunicatie en de gas-, water- en elektriciteitsdistributie, alsmede soortgelijke voorzieningen van openbaar nut, waaronder in ieder geval worden begrepen transformatorhuisjes, pompstations, gemalen, telefooncellen en zendmasten;

1.16 overkapping:

elk bouwwerk, geen gebouw zijnde, dat een overdekte ruimte vormt zonder, dan wel met ten hoogste één wand;

1.17 peil:

- a. voor een bouwwerk op een perceel, waarvan de hoofdtoegang direct aan de weg grenst:
 - de hoogte van de weg ter plaatse van die hoofdtoegang;
- b. voor een bouwwerk op een perceel, waarvan de hoofdtoegang niet direct aan de weg grenst:
 - de hoogte van het terrein ter hoogte van die hoofdtoegang bij voltooiing van de bouw;
- c. indien in of op het water wordt gebouwd:
 - het Nieuw Amsterdams Peil;

1.18 seksinrichting:

de voor het publiek toegankelijke besloten ruimte waarin bedrijfsmatig, of in de omvang alsof zij bedrijfsmatig was, seksuele handelingen worden verricht, of vertoningen van erotisch/pornografische aard plaatsvinden.

Onder seksinrichting wordt in ieder geval verstaan: een prostitutiebedrijf, alsmede een erotische massagesalon, een seksbioscoop, seksautomatenhal, sekstheater of een parenclub, al dan niet in combinatie met elkaar.

Artikel 2 Wijze van meten

Bij toepassing van deze regels wordt als volgt gemeten:

2.1 de bouwhoogte van een bouwwerk:

vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een gebouw of van een bouwwerk, geen gebouw zijnde, met uitzondering van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes, en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen.

Hoofdstuk 2 BESTEMMINGSREGELS

Artikel 3 Maatschappelijk

3.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Maatschappelijk' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. maatschappelijke voorzieningen

en tevens voor:

- b. een begraafplaats, uitsluitend op de gronden ter plaatse van de aanduiding "begraafplaats",
- c. de instandhouding van de cultuurhistorische, natuurlijke en landschappelijke waarden, met dien verstande dat de gronden ter plaatse van de aanduiding "houtsingel", zijn bestemd voor het in stand houden van houtsingels;

met de daarbij behorende:

- d. wegen en paden;
- e. parkeervoorzieningen;
- f. groenvoorzieningen;
- g. speelvoorzieningen;
- h. waterlopen en waterpartijen;
- i. tuinen, erven en terreinen;
- j. bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

3.2 Bouwregels

- a. Voor het bouwen van gebouwen geldt de volgende regel:

- er mogen geen gebouwen worden gebouwd.

- b. Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

1. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer dan 2 m bedragen;
2. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 5,5 m bedragen.

3.3 Nadere eisen

Burgemeester en Wethouders kunnen met inachtneming van de verkeerssituatie en een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld nadere eisen stellen aan de plaats en afmetingen van de in lid 3.2 onder b. genoemde bouwwerken, geen gebouwen zijnde;

3.4 Specifieke gebruiksregels

Tot een gebruik in strijd met deze bestemming wordt begrepen het gebruik dat afwijkt van de bestemmingsomschrijving, waaronder in ieder geval wordt begrepen:

- a. het gebruiken of laten gebruiken van gronden en bouwwerken ten behoeve van een seksinrichting;
- b. het gebruiken of laten gebruiken van gronden en bouwwerken ten behoeve van horeca, met uitzondering van aan de bestemming ondergeschikte verkoop van dranken en/of etenswaren voor gebruik ter plaatse.

3.5 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

- a. Het is verboden op of in de gronden ter plaatse van de aanduiding 'houtsingel', zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning van het bevoegde gezag de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren, te doen of te laten uitvoeren:
 1. het kappen en/of verwijderen van bomen en struiken;
 2. het aanbrengen van oppervlakte verhardingen tot een aaneengesloten oppervlakte van meer dan 100 m²;
 3. het dempen van sloten/veedrinkgaten;
 4. de aanleg en/of aanpassing van voet-, fiets- en ruiterspaden;
 5. de aanleg en/of aanpassing van ontsluitingswegen;
 6. de aanleg van dagrecreatieve voorzieningen in de vorm van picknickplaatsen, aanlegplaatsen, parkeervoorzieningen, visoevers, vaarwater en dergelijke;
 7. het uitvoeren van seismologisch onderzoek;
 8. het ophogen, afgraven of afschuiven van gronden;
 9. het aanleggen van ondergrondse leidingen;
- b. Het bepaalde in sub a geldt niet voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden die:
 1. plaatsvinden in het kader van het normale onderhoud;
 2. al in uitvoering waren op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan.
- c. In afwijking van het verbod in sub a is een omgevingsvergunning niet vereist voor het verwijderen van houtsingels voor zover:
 1. het te verwijderen deel het realiseren van maximaal twee dammen in iedere lange zijde van een perceel betreft, met een breedte van maximaal 15 m per dam, mits na verwijdering van de houtsingel ter plaatse van de nieuwe dam of dammen minimaal 75% van de oorspronkelijke lengte van de houtsingel overblijft en mits de afstand tussen 2 dammen tenminste 10 m bedraagt in de lange zijde van het betreffende perceel;
- d. Een omgevingsvergunning als bedoeld in sub a kan alleen worden verleend als hierdoor geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan:
 1. het straat- en bebouwingsbeeld;
 2. de woonsituatie;
 3. de milieusituatie;
 4. de verkeersveiligheid;
 5. de sociale veiligheid;
 6. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden;
 7. de cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke waarden;
 8. de archeologische waarden.
- e. Voor zover voor meerdere werken en/of werkzaamheden omgevingsvergunningen worden gevraagd en deze in één plan zijn ondergebracht, wordt dit plan in zijn geheel in de beoordeling betrokken.

Hoofdstuk 3 ALGEMENE REGELS

Artikel 4 Anti-dubbeltelbepaling

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 5 Algemene afwijkingsregels

Het bevoegd gezag kan, mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het straat- en bebouwingsbeeld, de woonsituatie, de milieusituatie, de verkeersveiligheid, de sociale veiligheid en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden, bij een omgevingsvergunning afwijken van:

- a. de bij recht in het plan gegeven maten, afmetingen, percentages tot niet meer dan 10% van die maten, afmetingen en percentages;
- b. het bepaalde in het plan en toestaan dat bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden verhoogd dan wel gebouwd tot een bouwhoogte van niet meer dan 10 m;
- c. het bepaalde in het plan en toestaan dat bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van antennemasten worden verhoogd dan wel gebouwd tot een bouwhoogte van niet meer dan 15 m, met dien verstande dat antennemasten uitsluitend op meer dan 1 m achter de naar de weg gekeerde gevel, dan wel achter het verlengde daarvan, mogen worden gebouwd;
- d. het bepaalde in het plan en toestaan dat bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van kunstwerken, geen gebouwen zijnde, en ten behoeve van lichtmasten, antennemasten ten behoeve van mobiele telecommunicatie en/of sirenemasten worden verhoogd dan wel gebouwd tot een bouwhoogte van niet meer dan 40 m.

Artikel 6 Overige regels

6.1 Voldoende parkeergelegenheid

- a. Een bouwwerk, waarvan een behoefte aan parkeergelegenheid wordt verwacht, kan niet worden gebouwd of gebruikt wanneer op het bouwperceel of in de omgeving daarvan niet in voldoende parkeergelegenheid is voorzien en in stand wordt gehouden.
- b. Bij een omgevingsvergunning wordt aan de hand van de parkeerkencijfers zoals opgenomen in publicatie 317 van CROW, gedateerd 'oktober 2012' bepaald of er sprake is van voldoende parkeergelegenheid.
- c. Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in sub a en worden toegestaan dat in minder dan voldoende parkeergelegenheid wordt voorzien, mits dit geen onevenredige afbreuk doet aan de parkeersituatie.

Hoofdstuk 4 OVERGANGS- EN SLOTREGELS

Artikel 7 Overgangsrecht

7.1 Overgangsrecht bouwwerken

- a. Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,
 - 1. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
 - 2. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.
- b. Het bevoegd gezag kan eenmalig in afwijking van het bepaalde in sublid a. een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in het sublid a. met maximaal 10%.
- c. Sublid a. is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

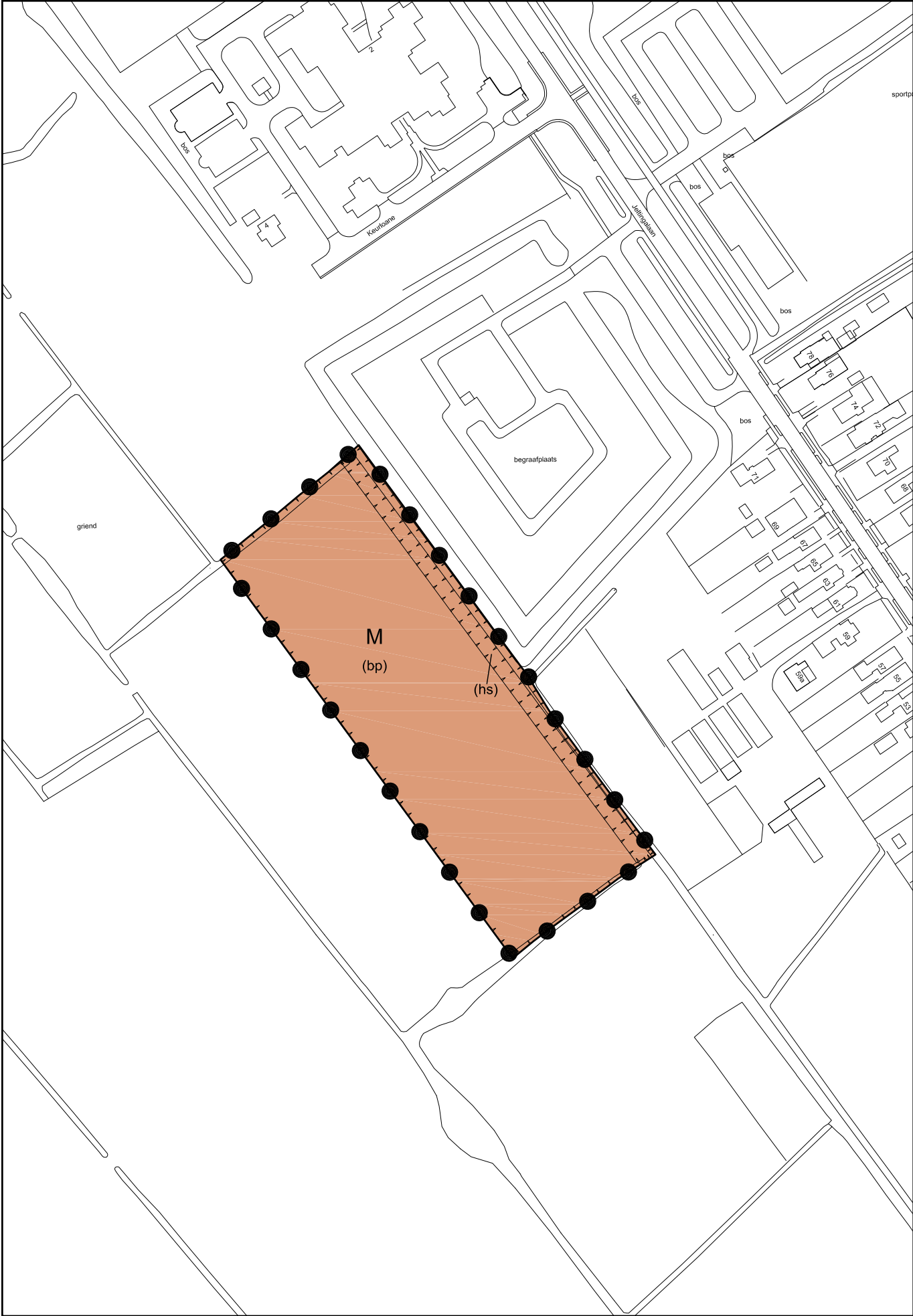
7.2 Overgangsrecht gebruik

- a. Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.
- b. Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in sublid a., te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.
- c. Indien het gebruik, bedoeld in sublid a., na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.
- d. Sublid a. is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

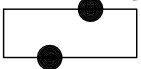
Artikel 8 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als:

**Regels van het
bestemmingsplan Buitenpost - Uitbreiding begraafplaats Jeltिंगalaan,
van de gemeente Achtkarspelen.**



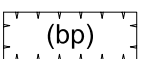
Plangebied

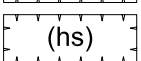
 Plangrens

Enkelbestemmingen

 Maatschappelijk

Functieaanduidingen

 begraafplaats

 houtsingel

GEMEENTE ACHTKARPELEN BUITENPOST - UITBREIDING BEGRAAFPLAATS JELTINGALAAN BESTEMMINGSPLAN



project	2015-1285		
formaat	A3	vastgesteld	
schaal	1:2000	ontwerp	23-01-2017
kaart	1/1	voorontwerp	17-10-2016
getekend	EV	concept	18-01-2016
idn	NL.IMRO.0059.BPBpJeltInbegrpl16-ON01		



Rho
ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE

w www.rho.nl
e info@rho.nl