

Riedsútstel

Ried	: 8 december 2016
Agindapunt	: 6
Status	: Opiniërend/Besluitvormend
Program	: Programma 6 - Ontwikkeling
Eardere behandeling	: Informatiecarrousel d.d. 1 december 2016
Portefúlgehâlder	: K.H. Antuma
Amtner	: E. Rosendaal
Taheakke	: Bijlage 1 - Overzicht wijzigingen GR FUMO 2016 Bijlage 2 - Verzoek instemming wijziging GR FUMO 2016

Underwerp

Wijziging Gemeenschappelijke Regeling FUMO 2016

Foech ried/kolleezje:

De raad dient in te stemmen met de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling FUMO.

Wy stelle jo foar te besluten om:

Aan het college toestemming te geven voor het wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling FUMO, overeenkomstig de bij dit besluit behorende bijlage 01.

Ynlieding

U heeft ons college de wettelijk vereiste toestemming gegeven om deel te nemen aan de Gemeenschappelijke regeling FUMO. Omdat in deze regeling uitsluitend taken en bevoegdheden van de uitvoerende bestuursorganen zijn ingebracht, zijn deze uitvoerende bestuursorganen deelnemers in de regeling. De vertegenwoordigende bestuursorganen (raden, staten en algemeen bestuur van het Wetterskip Fryslân) hebben een toezichthoudende en controlerende taak (toestemming geven, zienswijzen indienen). Dit is geregeld in de Wet op de gemeenschappelijke regelingen. De uitvoerende bestuursorganen hebben niet alleen voor het deelnemen in de regeling, maar ook voor het wijzigen van de regeling toestemming van hun vertegenwoordigende bestuursorganen nodig. Toestemming kan alleen worden onthouden als er sprake is van strijd met het recht of het algemeen belang.

Om verschillende redenen is nu een herziening van de regeling nodig (zie bij de argumenten hierna). In de bij dit voorstel behorende bijlage 01 worden alle wijzigingen uitvoerig toegelicht. In de brief van 20 oktober 2016, bijlage 02, vraagt het dagelijks bestuur van de FUMO aan de deelnemers om de noodzakelijke besluiten hierover te (laten) nemen.

Ons college heeft onder voorbehoud van uw toestemming tot de voorgestelde wijzigingen besloten. Wij verzoeken u om uw toestemming, zodat wij een definitief besluit over de wijzigingsvoorstellen kunnen vaststellen. Van strijdigheid met het recht of het algemeen belang is naar onze mening geen sprake.

Te berikken effekt

Een effectieve en efficiënte uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht.

Argumenten

1. De toestemming van de gemeenteraad is wettelijk vereist

Artikel 73 van de Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalt dat colleges/dagelijks bestuur voor wat betreft hun eigen taken en bevoegdheden een gemeenschappelijke regeling kunnen treffen en wijzigen. Hiervan is bij de FUMO sprake. De colleges hebben hiervoor echter wel toestemming nodig van hun vertegenwoordigende organen. Daarom wordt dit besluit aan de gemeenteraad voorgelegd.

2. Gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen

De Wet gemeenschappelijke regeling is per 1 januari 2015 ingrijpend gewijzigd. Deze wijzigingen hebben gevolgen voor de Gemeenschappelijke regeling FUMO, die daarom moest worden aangepast. Gebleken is dat enkele bepalingen uit de Gemeenschappelijke regeling in strijd zijn met de Wet gemeenschappelijke regelingen. De voorstellen zijn er op gericht om strijdigheid tussen enkele bepalingen uit de Gemeenschappelijke regeling en de wet op te heffen.

3. De voorgestelde wijzigingen betreffen een verbetering van de regeling

Het voorstel is de stemverhouding in het algemeen bestuur aan te passen, zodat deze weer in lijn is met de uitgangspunten uit het Bedrijfsplan 2012. Daarnaast worden enkele juridische of redactionele tekortkomingen hersteld.

Kanttekenings

1. Gevolgen van de strijdigheid

De strijd met de Wet gemeenschappelijke regelingen kan er toe leiden dat de rechter besluiten die het algemeen bestuur of het dagelijks bestuur op eigen titel hebben genomen onbevoegd genomen acht. Dit speelt met name vanaf 1 januari 2016, indien de gemeenschappelijke regeling niet tijdig gewijzigd is, omdat vanaf dat moment pas het dagelijks bestuur in strijd met artikel 14, lid 3 van de Wgr is samengesteld. Daarnaast geldt het risico niet voor besluiten die het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur of de directeur in mandaat nemen namens een van de deelnemers.

Overigens wordt de kans dat een rechter ingrijpt vanwege de stemverhoudingen erg klein geacht, nu rechters normaliter niet toetsen of ieder lid daadwerkelijk rechtsgeldig had mogen stemmen. Indien toch een onbevoegd genomen besluit wordt geconstateerd, dan zal de rechter, gelet op recente jurisprudentie, naar verwachting het besluit vernietigen, maar de rechtsgevolgen in stand laten (mits er materieel niets mis is met het besluit). De deelnemers zullen dan een overgangstermijn krijgen om de gemeenschappelijke regeling aan te passen.

2. Een wijziging van de regeling komt pas tot stand als de deelnemers hierover een besluit hebben genomen

In artikel 35 van de huidige GR FUMO is de procedure tot wijziging beschreven.

- Voor de artikelen 6 en 10 is een gelijkkluidend besluit van ten minste twee derde van de deelnemers nodig, onder gelijktijdige toestemming van de raden, provinciale staten en het algemeen Bestuur van Wetterskip Fryslân.
- Artikel 9 en bijlage 2 behorende bij de GR kunnen alleen worden gewijzigd indien alle deelnemers daarmee instemmen.

Een wijziging komt pas tot stand als er voldoende besluiten tot wijziging van de deelnemers zijn genomen.

Toestemmingen van de vertegenwoordigende organen en wijzigingsbesluiten van de uitvoerende organen zijn dus wat effectuering betreft nog afhankelijk van een al of niet verkregen meerderheid daarvoor.

Ried : 8 december 2016
Punt : 6
Side : 3

3. *Deelnemers kunnen geen inhoudelijke veranderingen aanbrengen in de voorstellen.*

De voorstellen tot wijziging worden tegelijkertijd bij alle deelnemers in besluitvorming gebracht. Daarom kunnen deelnemers geen inhoudelijke veranderingen aanbrengen in de voorstellen. Het is niet mogelijk om door middel van een motie of een amendement een wijzigingsvoorstel aan te passen.

Finânsjes

Met dit besluit tot wijziging van de regeling zijn geen extra middelen gemoeid.

Boargerpartisipaasje

Er is geen reden om burgerparticipatie toe te passen voor de beoordeling van dit stuk.

Kommunikaasje

De Fumo zal op de hoogte worden gesteld van het raadsbesluit.

Buitenpost, 18 november 2016

het college van burgemeester en wethouders van Achtkarspelen,

secretaris, burgemeester,

mr. drs. E.H.C. van der Laan G. Gerbrandy

Riedsbeslút

De raad van de gemeente Achtkarspelen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 18 november 2016, punt nr.: 6;

Beslút:

Aan het college toestemming te geven voor het wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling FUMO, overeenkomstig de bij dit besluit behorende bijlage 1.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Achtkarspelen van 8 december 2016.

De griffier,

De voorzitter,

mw. J. van Hoppe MPM

G. Gerbrandy