

Delegatiebesluit wijzigingen Omgevingsplan

gelet op artikel 156 Gemeentewet, artikel 2.8 Omgevingswet en afdeling 10.1.2 Algemene wet bestuursrecht;

Artikel 1 Delegeren bevoegdheden vaststellen omgevingsplan

De volgende bevoegdheden tot het wijzigen van het omgevingsplan die op grond van artikel 2.8 van de Omgevingswet aan de raad toekomt, worden gedelegeerd aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Achtkarspelen:

1. het toevoegen of wijzigen van begripsbepalingen voor zover deze geen wezenlijke wijzigingen voor de fysieke leefomgeving tot gevolg hebben;
2. het verwerken van kaderstellend beleid waarover na inwerkingtreding van onderhavige regeling door de gemeenteraad is besloten, indien de gemeenteraad bij vaststelling van dat beleid akkoord is gegaan met uitwerking van het betreffende beleid door het college;
3. het opnemen van onherroepelijke omgevingsvergunningen in het omgevingsplan volgens artikel 4.17 Omgevingswet;
4. het wijzigen van het omgevingsplan aan gewijzigde wet- en regelgeving van het Rijk en/of provincie voor zover hier geen beleidsvrijheid is toegekend;
5. het corrigeren van kennelijke verschrijvingen en verwijzingen in het omgevingsplan;
6. het aanwijzen, wijzigen en schrappen van gemeentelijke monumenten;
7. het toevoegen van die onderdelen uit de gemeentelijke verordeningen die beleidsneutraal in het omgevingsplan worden opgenomen;
8. het nemen van een voorbereidingsbesluit met het oog op de voorbereiding van in het omgevingsplan te stellen regels;
9. het beleidsneutraal verwerken van aanpassingen in het omgevingsplan als gevolg van rechterlijke uitspraken waarbij geen afwegingsruimte aanwezig is;
10. het verwerken van instructieregels van de provincie als bedoeld in artikel 2.33 Omgevingswet of instructieregels van het Rijk als bedoeld in artikel 2.34 Omgevingswet, voor zover hier geen afwegingsruimte aanwezig is;
11. het verwijderen van regels uit het omgevingsplan die zijn opgenomen ter bescherming van archeologische waarden, indien uit deskundig onderzoek is gebleken dat er geen archeologische waarden (meer) aanwezig zijn.

Artikel 2 Overzicht genomen besluiten

Het college overlegt aan de raad eenmaal per jaar een overzicht van de krachtens delegatie genomen besluiten. Het streven is om dit in december te doen.

Artikel 3 Vindplaats

Het besluit dat is genomen op grond van deze regeling, vermeldt als grondslag onderhavig besluit en de vindplaats daarvan.

Artikel 4 Inwerkingtreding

Te bepalen dat dit besluit in werking treedt met ingang van de dag na bekendmaking.

Artikel 5 Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als Delegatiebesluit Omgevingswet gemeente Achtkarspelen.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 18 december 2025.

de griffier,

de voorzitter,

dhr. G.J. Andringa

dhr. J.D. de Vries MSc

Toelichting

Algemene opmerking: Er wordt gekozen voor de figuur van delegatie in plaats van mandaat. Met delegatie kan de raad ervoor zorgen dat de uitvoering van het beleid, ook als dat een aanpassing van het omgevingsplan, betreft, bij het uitvoerende orgaan neerlegt. Zie de nadere uitwerking in artikel 1.

Artikel 1 Delegeren bevoegdheden vaststellen omgevingsplan

1. Zowel het gemeentelijk omgevingsplan, de provinciale omgevingsverordening als de waterschapsverordening worden via het DSO (Digitaal Stelsel Omgevingswet) voor iedereen digitaal raadpleegbaar. In al deze plannen en verordeningen worden begripsbepalingen opgenomen. Hierbij dient een uniform begrippenapparaat gewaarborgd te worden. Dit kan ertoe leiden dat een begripsbepaling aangepast of toegevoegd wordt aan het omgevingsplan. Om een uniform begrippenapparaat te waarborgen is voor landelijk gebruik tevens een Stelselcatalogus opgesteld. Indien hierin begripsbepalingen zijn opgenomen die de harmonisatie ten goede komen, kunnen deze ook overgenomen worden in het omgevingsplan. Daarnaast is het mogelijk dat er begripsbepalingen in het omgevingsplan worden toegevoegd of aangepast om de 'leesbaarheid' te verbeteren. In voornoemde gevallen gaat het niet om het aanpassen of toevoegen van begripsbepalingen die nadelige effecten (kunnen) hebben op de fysieke leefomgeving dan wel nadelige/ beperkende effecten tot gevolg hebben voor inwoners en initiatiefnemers of inhoudelijk besproken moet worden.
2. Bij kaderstellend beleid kan gedacht worden aan door de raad vastgestelde ruimtelijke visies, ruimtelijke (/stedenbouwkundige) plannen, startnotities, beleidsnota's/-visies en kaders met inbegrip van daarmee naar aard en strekking te vergelijken documenten. Deze voorbeelden zijn overigens niet uitputtend bedoeld. Het omgevingsplan bevat niet alleen regels die de ruimtelijke ordening betreffen, maar ziet op de gehele fysieke leefomgeving. Het is dan ook mogelijk om onderwerpen die in het kaderstellend beleid opgenomen zijn en de fysieke leefomgeving betreffen, indien gewenst te vertalen naar regels in het omgevingsplan. Wanneer de raad of het college beleidsregels hebben vastgesteld die doorvertaald dienen te worden in het omgevingsplan, kan dit door het college gebeuren. Het gaat immers om het vertalen van kaderstellend beleid waar al sprake is geweest van een inhoudelijke afweging door de raad. Een dergelijke aanpassing van delen van het omgevingsplan is aan te merken als uitvoering en daarmee ligt delegatie aan het college voor de hand. Wel dient rekening gehouden te worden met het feit dat de reikwijdte per beleidsstuk kan verschillen; er is strategisch (breed) kaderstellend beleid en er is concreet uitgewerkt beleid. Het kan derhalve voorkomen dat voor uitwerking in het omgevingsplan redelijk wat ruimte is. Het is daarom zaak dat per beleidsstuk afspraken worden gemaakt tussen college en raad over de verdere uitwerking er van. Om die reden geldt deze bepaling enkel voor beleid dat is vastgesteld na de datum van inwerkingtreding van onderhavige regeling en niet voor eerder beleid.

3. Het college heeft de bevoegdheid (in bepaalde gevallen rekening houdend met een bindend advies van de raad inzake buitenplanse omgevingsplanactiviteiten) te besluiten over het verlenen van een omgevingsvergunning in afwijking van het omgevingsplan. De Omgevingswet bepaalt dat de gemeenteraad vergunningen voor afwijkactiviteiten binnen vijf jaar moet verwerken in het omgevingsplan.

Als na besluitvorming op de vergunning nogmaals een besluit genomen moet worden over aanpassing van het omgevingsplan, is sprake van dubbele besluitvorming over hetzelfde onderwerp. De raad stuurt op hoofdlijnen en het vertalen van verleende omgevingsvergunningen is een administratieve handeling. Daarom leent dit zich goed voor delegatie.

4. Wet- en regelgeving wijzigt regelmatig, net als normen uit beleidsstukken/-visies. Dit door andere inzichten, wijzigingen in normstellingen, meetmethoden, naamgeving, vervallen van wetgeving, etc. Dit kan ertoe leiden dat normen, meetmethoden, referenties en verwijzingen (naar wetgeving) die in het omgevingsplan zijn opgenomen aangepast moet worden. Het betreft hier onder andere gewijzigde wet- en regelgeving van hogerhand, waar we feitelijk niets over te zeggen hebben en waar geen beleidsvrijheid meer is toegekend.
5. Het gaat hier om technische aanpassingen waarbij inhoudelijke besluitvorming niet is vereist. Delegatie van dit onderdeel aan het college ligt hiermee voor de hand. Wat doe je nou als er wel inhoudelijk per ongelijk iets heel anders stond?
6. Gemeenten mogen tot het einde van de overgangsfase omgevingsplan tot eind 2031 gemeentelijke monumenten aanwijzen op basis de erfgoedverordening. De gemeenteraad is bevoegd ook tijdens deze overgangsperiode een erfgoedverordening vast te stellen met regels over de fysieke leefomgeving. Deze bevoegdheid staat in artikel 3.16 van de Erfgoedwet. Artikel 2.8 onder B van de Invoeringswet Omgevingswet regelt dat deze erfgoedverordening geen regels over de fysieke leefomgeving mag hebben. Dit artikel uit de Invoeringswet treedt echter pas aan het eind van de overgangsfase van het omgevingsplan in werking. Tijdens de overgangsfase mag de gemeente de bescherming van gemeentelijke monumenten volledig regelen via de erfgoedverordening.

Na de overgangsperiode is de gemeente verplicht om de gemeentelijke monumenten te beschermen in het omgevingsplan. Gemeentelijke monumenten kunnen dan niet meer op basis van de erfgoedverordening worden beschermd, omdat deze verordening dan geen regels over de fysieke leefomgeving meer heeft. De regels in de erfgoedverordening over de fysieke leefomgeving zijn dan van rechtswege vervallen, omdat deze regels in strijd zijn met hogere regelgeving.

Gemeenten kunnen er voor kiezen om eerder, dus al tijdens de overgangsperiode, gemeentelijke monumenten te beschermen in het omgevingsplan. Dan zal de gemeente de erfgoedverordening op dit punt moeten intrekken.

7. De Omgevingswet bevat voor de gemeenteraad de verplichting om voor het gehele gemeentelijk grondgebied één omgevingsplan vast te stellen waarin regels over de fysieke leefomgeving zijn opgenomen. Deze verplichting geldt ook voor bepaalde regels over de fysieke leefomgeving die in gemeentelijke verordeningen zijn gesteld. Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet blijven deze verordeningen gelden naast het omgevingsplan.

Gemeenten moeten in de overgangperiode tot 2032 deze verordeningen opnemen in het omgevingsplan. Aangezien deze verordeningen destijds al door de raad zijn vastgesteld, heeft inhoudelijke afweging al plaatsgevonden. De beleidsneutrale doorvertaling van de regels uit de verordeningen naar het omgevingsplan betreft puur de uitvoering en kan door het college gebeuren. Indien sprake is van een inhoudelijke beleidswijziging, blijft de raad bevoegd.

8. Een voorbereidingsbesluit is een verklaring dat een wijziging van het omgevingsplan wordt voorbereid, waarmee een aanhoudingsplicht geldt voor bouw- en aanlegactiviteiten. Hierdoor wordt voor het gebied waarvoor het besluit wordt genomen de bestaande situatie als het ware tijdelijk bevroren totdat het omgevingsplan is gewijzigd. Met het nemen van een voorbereidingsbesluit wordt voorkomen dat een initiatiefnemer kort voor aanpassing van het omgevingsplan bewust een vergunningaanvraag indient die in strijd is met de voorgenomen aanpassing. De noodzaak tot het nemen van een voorbereidingsbesluit komt nauwelijks voor, maar wanneer dit nodig is, is het belangrijk dat er snel gehandeld kan worden. Gelet op de vergaderfrequentie van de raad in relatie tot die van het college en de daarbij horende aanlevertermijnen, kan het college hierin sneller acteren. Om die reden is in de Omgevingswet een delegatiemogelijkheid opgenomen voor de bevoegdheid tot het nemen van een voorbereidingsbesluit (artikel 4.14 Ow). De achterliggende gedachte van de wetgever is hierbij geweest dat het college een omgevingsplan voorbereidt en daarmee dan ook goed in staat is om op een effectieve wijze een voorbereidingsbesluit te nemen.
9. Hierbij gaat het nadrukkelijk om uitspraken waarbij de uitspraak in de plaats komt van het (bestreden) vaststellingsbesluit en het bevoegd gezag (de gemeenteraad) dus geen keuze meer heeft om te bepalen op welke manier de uitspraak verwerkt wordt in het omgevingsplan. Het gaat hier expliciet dus niet om uitspraken waarbij de rechter constateert dat de belangenafweging over moet worden gedaan en waarbij het bevoegd gezag nog kan bepalen op welke manier de regels van het omgevingsplan worden gewijzigd.
10. Het Rijk, de provincie en het waterschap kunnen instructieregels voor het gemeentelijke omgevingsplan vaststellen. De instructieregels zijn een vertaling van het beleid van de hogere overheid en staat als zodanig niet open voor zelfstandig beroep.

Hetzelfde geldt voor (onherroepelijke) projectbesluiten en gerechtelijke uitspraken: deze zullen ook verwerkt moeten worden in het omgevingsplan. De raad stuurt op hoofdlijnen en het vertalen van instructieregels en projectbesluiten is een administratieve handeling. Het betreft alleen gevallen die beleidsneutraal zijn of waar geen beleidsvrijheid is voor de gemeente. Een voorbeeld is artikel 2.9 van de provinciale omgevingsverordening.

11. Uit nader archeologisch onderzoek kan blijken dat de archeologische waarde op een specifieke locatie niet overeenkomt met de situatie zoals deze is vastgesteld (er zijn geen archeologische resten gevonden dus de waarde is lager). Het archeologisch beleid wordt hierop dan aangepast. Dit zijn zaken die dan ook aangepast moeten worden in het omgevingsplan.

Om de procedure voor het aanpassen van het omgevingsplan in deze situaties sneller te laten verlopen ligt het delegeren van de vaststelling van het omgevingsplan op dit punt voor de hand.

Artikel 2 Voorleggen genomen besluiten

Het college stelt de raad eenmaal per jaar op de hoogte in hoeverre van de delegatiemogelijkheden gebruik is gemaakt. Aan de raad wordt een lijst voorgelegd met die onderdelen van het omgevingsplan waar het college een besluit heeft genomen tot vaststelling van het omgevingsplan. Op deze manier kan goed gemonitord worden hoe het gaat.

Artikel 3 Vindplaats delegatiebesluit

Artikel 10:19 van de Algemene wet bestuursrecht bepaalt dat bij een besluit dat op grond van een gedelegeerde bevoegdheid wordt genomen het delegatiebesluit en de vindplaats daarvan wordt vermeld. Na vaststelling van het delegatiebesluit wordt deze gepubliceerd in het Gemeenteblad en/of Staatscourant (officielebekendmakingen.nl). Het delegatiebesluit komt beschikbaar in de databank lokale wet- en regelgeving (overheid.nl) en op de gemeentelijke website.

Artikel 4 Inwerkingtreding

Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 5 Citeertitel

Dit artikel spreekt voor zich.