

Riedsútstel

Ynformaasjekarrûsel	: 11 december 2025
Agindapunt	: 16
Status	: Informerend/Vergaderstuk
Program	: 6. Sociaal Domein
Ferfolch	: Meningvormend/Besluitvormend 18 december 2025, agendapunt 23
Portefûljehâlder	: Dhr. T.O. Brinkman
Taheakke	: 1. Verordening Jeugdhulp gemeente Achtkarspelen 2026 2. Nadere Regels Jeugdhulp gemeente Achtkarspelen 2026 3. Financieel Besluit Jeugdhulp gemeente Achtkarspelen 2026
Saaknûmer	: 2025111612494

Underwerp

Vaststellen geactualiseerde Verordening Jeugdhulp 2026

Wy stelle jo foar 18 desimber 2025 te besluten om:

1. De geactualiseerde 'Verordening Jeugdhulp gemeente Achtkarspelen 2026' vast te stellen en gelijktijdig de 'Verordening Jeugdhulp gemeente Achtkarspelen 2025' in te trekken.
2. Kennis te nemen van de geactualiseerde 'Nadere Regels Jeugdhulp gemeente Achtkarspelen 2026' en 'Financieel Besluit Jeugdhulp gemeente Achtkarspelen 2026'.

Agindearring ynformaasjekarrûsel

Dit onderwerp is niet geagendeerd door de raad, maar staat onder de 'overige stukken' op de agenda, zodat inwoners erover kunnen inspreken.

Koarte gearfetting

De gemeenteraad wordt voorgesteld de geactualiseerde *Verordening Jeugdhulp gemeente Achtkarspelen 2026* vast te stellen. De bijbehorende *Nadere Regels Jeugdhulp 2026* en het *Financieel Besluit Jeugdhulp 2026* worden ter kennisname aangeboden. De actualisatie is noodzakelijk vanwege nieuwe jurisprudentie, geactualiseerde PGB-tarieven en aangescherpte kwaliteitseisen. De drie documenten vormen samen één consistent en uitvoerbaar juridisch en financieel kader voor de lokale jeugdhulp per 1 januari 2026.

Foech ried/kolleezje

De raad is bevoegd om de *Verordening Jeugdhulp* vast te stellen, volgens artikel 2.9 van de Jeugdwet. Het college is bevoegd om de *Nadere Regels Jeugdhulp* en het *Financieel Besluit* vast te stellen, welke ter informatie aan de raad worden aangeboden.

Ynlieding

De Verordening Jeugdhulp 2026 is in september 2025 door de raad vastgesteld, met beoogde inwerkingtreding per 1 januari 2026. In de periode daarna heeft nieuwe jurisprudentie van de Centrale Raad van Beroep directe gevolgen gekregen voor gemeentelijke verordeningen, onder andere op het gebied van gebruikelijke hulp en de toepassing van PGB-tarieven. Daarnaast zijn vanaf 2026 nieuwe regionale inkoop- en indexatiecijfers beschikbaar gekomen die doorwerken in het tariefstelsel.

Om deze redenen zijn de verordening, de nadere regels en het financieel besluit opnieuw geactualiseerd, zodat deze volledig voldoen aan actuele wet- en regelgeving en uitvoerbaar zijn voor inwoners, gebiedsteam en aanbieders.

De belangrijkste inhoudelijke wijzigingen zijn samengevat in onderstaande tabel.

Was	Wordt
Het begrip gebruikelijke hulp was in de <i>Verordening</i> beschreven in één korte zin: 'ondersteuning die huisgenoten in redelijkheid bieden'. Voor verdere verdieping van dit begrip werd verwezen naar de <i>Nadere Regels</i> .	Het begrip gebruikelijke hulp is nader uitgewerkt in de <i>Verordening</i> (artikel 6) met een volledig beoordelingskader: • leeftijd/ontwikkelingsfase • aard/frequentie/planbaarheid • draagkracht/draaglast • samenstelling huishouden • verplichtend karakter
De teksten in de <i>Verordening</i> , <i>Nadere Regels</i> en het <i>Financieel Besluit</i> bevatten geen expliciete SKJ-registratieplicht en kwaliteitscriteria voor maatwerkcontracten.	In de <i>Verordening</i> , <i>Nadere Regels</i> en het <i>Financieel Besluit</i> zijn SKJ-registratie-eisen expliciet opgenomen en aanvullende kwaliteitseisen gesteld voor maatwerkondersteuning toegevoegd (bijvoorbeeld VOG-termijnen, deskundigheidseisen en verwijzing naar Fries Kwaliteitskader).
Onderbouwing van de tarieven in de <i>Nadere Regels</i> was beperkt en minder transparant. Plus-tarief was niet altijd eenduidig herleidbaar uit de <i>Nadere Regels</i> .	Nieuwe en uitgebreidere onderbouwing toegevoegd in de <i>Nadere Regels</i> : • expliciete criteria voor basistarief • aanvullende inspanningen/deskundigheid voor plus-tarief • verwijzing naar regionale afspraken of kwaliteitskaders onderbouwing sluit aan bij kostprijselementen en rechtmatigheidseisen
PGB-producten profielen G en H ontbraken in het <i>Financieel Besluit</i> .	PGB-producten profielen G en H opnieuw toegevoegd in het <i>Financieel Besluit</i> .
De formele PGB-tarieven (80% van ZIN-tarief) had een harde toepassing in de <i>Verordening</i> en <i>Nadere Regels</i> en geen mogelijkheid om af te wijken wanneer 80% onvoldoende was voor passende ondersteuning.	Regeling aangepast met nog steeds 80% van ZIN-tarief als uitgangspunt in de <i>Verordening</i> en de <i>Nadere Regels</i> , maar de harde toepassing is vervallen . Gemeente Achtkarspelen kan afwijken wanneer anders geen passende ondersteuning kan worden ingekocht.
De formele PGB-tarieven in het <i>Financieel Besluit</i> waren gebaseerd op cijfers uit het jaar 2025 .	Tarieven in het <i>Financieel Besluit</i> zijn geactualiseerd en geïndexeerd met 5,46% volgens de producten van de regionale inkoop per 2026.

Histoarje

1. Oorspronkelijke agendering voor besluitvorming; uitgesteld op basis van het herenakkoord (5 juni 2025).
2. Vaststelling door de raad, met ingangsdatum 1 januari 2026 (11 september 2025).
3. Nieuwe jurisprudentie en geactualiseerde tariefgegevens maken herziening noodzakelijk (najaar 2025).
4. Het college stelt de geactualiseerde documenten vast (november 2025) en legt de verordening opnieuw ter besluitvorming aan de raad voor (december 2025).

Te berikken effekt

Met dit voorstel wordt bereikt dat:

1. de gemeente beschikt over een juridisch robuuste en geactualiseerde verordening;
2. inwoners, aanbieders en gebiedsteam kunnen werken met een consistent, transparant en uitvoerbaar jeugdhulpkader;
3. PGB-tarieven, kwaliteitseisen en het toetsingskader gebruikelijke hulp volledig aansluiten op recente jurisprudentie en regionale afspraken;
4. de financiële kaders voor jeugdhulp voldoen aan de rechtmatigheids- en uitvoeringsnormen.

Argumenten

1. Verordening Jeugdhulp 2026

1.1 De verordening is geactualiseerd naar recente jurisprudentie

De Centrale Raad van Beroep heeft in 2024–2025 meerdere uitspraken gedaan die direct van invloed zijn op het gemeentelijk kader voor gebruikelijke hulp, maatwerkvoorzieningen en PGB-tariefformat. De nieuwe verordening sluit volledig aan bij deze juridische ontwikkelingen en voorkomt risico's in bezwaar- en beroepsprocedures.

1.2 De verordening bevat een volledig en uniform toetsingskader voor gebruikelijke hulp

Het eerder gebruikte, beperkte kader was niet meer toereikend. Door een uitgebreid artikel met objectieve beoordelingscriteria op te nemen, wordt besluitvorming consistent, beter uitlegbaar en juridisch sterker.

1.3 Kwaliteitseisen zijn expliciet vastgelegd

Door SKJ-registratie, deskundigheidseisen en VOG-criteria op te nemen, wordt de kwaliteit van de ondersteuning structureel versterkt en sluit Achtkarspelen aan bij provinciale richtlijnen en landelijke eisen.

2. Nadere Regels Jeugdhulp 2026 en Financieel Besluit Jeugdhulp

2.1 De nadere regels sluiten nu volledig aan op de vernieuwde verordening

Met de uitgebreide uitwerking van gebruikelijke hulp, de kwaliteitseisen en de nieuwe tariefsystematiek zijn de nadere regels in lijn gebracht met de verordening, waardoor één samenhangend uitvoeringskader ontstaat.

2.2 De onderbouwing van tarieven is transparanter en beter herleidbaar

Er is een nieuwe, duidelijke tariefonderbouwing opgenomen voor zowel basistarief als plus-tarief. Dit bevordert rechtmatigheid, consistentie en uitlegbaarheid richting aanbieders en inwoners.

2.3 Het toepassen van de 80%-regel voor formele PGB's is genuanceerd

Door de harde toepassing te schrappen, kunnen tarieven worden aangepast wanneer anders geen passende ondersteuning kan worden ingekocht. Dit voorkomt knelpunten in de praktijk en sluit aan bij het maatwerkprincipe.

2.4 Alle tarieven zijn geactualiseerd en geïndexeerd

De tarieven sluiten aan op de regionale inkoop 2026 en zijn aangepast voor loon- en prijsontwikkelingen. Hierdoor voorkomen we financiële druk op aanbieders en blijven tarieven reëel en uitvoerbaar.

2.5 De PGB-productstructuur is weer compleet door heropname van profielen G en H

Met het terugplaatsen van deze profielen worden hiaten in de specialistische en hoogspecialistische PGB-ondersteuning opgelost en wordt rechtsgelijkheid geborgd.

2.6 De tariefssystematiek sluit nu volledig aan op de gewijzigde verordening en nadere regels
Het Financieel Besluit volgt de nieuwe 80%-regel (met ruimte voor maatwerk), de kwaliteitseisen en de productomschrijvingen, waardoor het financiële kader volledig in lijn is met de inhoudelijke kaders.

Alternativen

1. Niet wijzigen van de documenten

Dit is niet wenselijk, want de verordening zou juridisch achterhaald zijn, onvoldoende aansluiten op jurisprudentie en mogelijk leiden tot vernietiging van besluiten in bezwaar/beroep.

2. Alleen deelwijzigingen doorvoeren

Dit is onvoldoende. De wijzigingen hangen inhoudelijk samen (gebruikelijke hulp, kwaliteitseisen, tarieven). Zonder integrale herziening ontbreekt consistentie.

3. Wijzigingen alleen via Nadere Regels doorvoeren

Dit is niet toegestaan. Diverse onderdelen (gebruikelijke hulp, tariefssystematiek) vereisen een verordeninggrondslag.

Kanttekenings/risiko's

Geen

Finânsjes

Tarieven zijn volledig geïndexeerd op basis van de regionale inkoop 2026. De wijzigingen in het tariefstelsel (80%-regel, plus-tarieven, PGB G/H) passen binnen de bestaande begrotingsruimte van het Sociaal Domein. Eventuele financiële effecten worden verwerkt in de reguliere prognoses en periodieke rapportages. De herziening draagt bij aan financiële rechtmatigheid, doordat tarieven beter onderbouwd zijn en aansluiten op actuele kostprijzen.

Ynwenners- en oerheidspartisipaasje

De participatie vindt primair plaats via het reguliere inspraakproces van de raad. De nieuwe uitgangspunten (o.a. gebruikelijke hulp, kwaliteitskader) worden uitgelegd aan inwoners via gebiedsteam en gemeentelijke website.

Kommunikaasje

Na vaststelling door de raad wordt de nieuwe verordening gepubliceerd via *officiële bekendmaking*.

Yntegraliteit

De wijzigingen zijn afgestemd met:

- Juridische zaken
- Financiën
- Kwaliteit
- Administratie en backoffice

Previnsje

De verordening en nadere regels ondersteunen preventie door:

- Heldere afbakening van gebruikelijke hulp;
- Versterking van vroegsignalering via kwaliteitseisen;
- Betere aansluiting op regionale voorzieningen en basiszorg.

Ferfolchtrajekt

Na vaststelling van de raad worden de geactualiseerde stukken gepubliceerd per 1 januari 2026.

Evaluaasje

De uitvoering van de Verordening, Nadere regels en het Financieel Besluit wordt in 2026 gemonitord. De resultaten worden betrokken bij eventuele aanpassingen in 2027 of bij regionale harmonisatie met omliggende gemeenten.

Buitenpost, 25 november 2025

Het college van burgemeester en wethouders van Achtkarspelen,

secretaris,

burgemeester,

dhr. mr. M.P. de Jong

dhr. J.D. de Vries MSc

Konseptriesbeslút

De raad van de gemeente Achtkarspelen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 25 november 2025,
punt nr.: 23;

Beslút:

1. De geactualiseerde 'Verordening Jeugdhulp gemeente Achtkarspelen 2026' vast te stellen en gelijktijdig de 'Verordening Jeugdhulp gemeente Achtkarspelen 2025' in te trekken.
2. Kennis te nemen van de geactualiseerde 'Nadere Regels Jeugdhulp gemeente Achtkarspelen 2026' en 'Financieel Besluit Jeugdhulp gemeente Achtkarspelen 2026'.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad
van de gemeente Achtkarspelen van 18 december 2025.

De griffier,

De voorzitter,

Dhr. G.J. Andringa

Dhr. J.D. de Vries MSc